

KUVAUS KUNTAFUUSION ENSIMMÄISEN VUODEN 2007 TOIMINNASTA

YLEISTÄ.....	3
Kuntien yhdistymisen toteutuminen: Yleistä / yhteenveto.....	3
Äänekosken seudun elinkeinoelämän näkymät.....	5
PERUSTURVAN TOIMIALA	5
Lasten ja perheiden palvelut.....	6
Aikuisväestön palvelut.....	7
Terveyspalvelut.....	7
Erikoissairaanhoido	8
Mielenterveys- ja päihdepalvelut.....	9
Sosiaalityö.....	9
Vanhusväestön palvelut	10
SIVISTYSTOIMIALA	11
Opetuspalvelut	11
Vapaa-aikapalvelut	12
TEKNINEN JA YMPÄRISTÖTOIMIALA.....	12
LIITE	16
Luettelo luottamustoimielinten jäsenistä ja toimielinten esittelijöistä.....	16
Henkilöstöraportti vuodesta 2007.....	21

YLEISTÄ

Kuntien yhdistymisen toteutuminen: Yleistä / yhteenveto

Vuoden 2007 alussa yhdistyi kolme kuntaa, Sumiainen, Suolahti ja Äänekoski. Muodostui uusi reilun 20 000 asukkaan kaupunki. Kaupungin nimeksi tuli Äänekoski ja kaupungin vaakunaksi hyväksyttiin entisen Suolahden kaupungin vaakuna.

Korostamaan uuden kaupungin syntymistä käytetään toistaiseksi nimeä Uusi Äänekoski. Samalla kaupunki uudisti markkinointi- ja esitemateriaalinsa, valitsi uudelle kaupungille markkinoinnissa käytettävän uuden ilmeen, logon ja uudisti markkinoinnissa käytettävän värimaailman. Uudelle kaupungille rakennettiin kotisivut ja ne saatiin käyttöön heti 1.1.2007.

Paras- hankkeen käynnistyessä uusi Äänekoski sai etulyöntiaseman ja sen vuoksi paljon myönteistä huomiota sekä maakunnassa että valtakunnallisesti. Yhdistymishanketta pidettiin yleisesti esimerkkinä onnistuneesta toteutuksesta. Uusi Äänekoski lähti nopeasti rakentumaan.

Elinkeinoelämän kehittyminen sai vauhtia. Seudun yritykset olivat etulinjassa tukemassa kuntien yhdistymistä ja osallistuivat uuden Äänekosken markkinointiin kasvoillaan. Se oli merkittävä viesti yhdistymisen tarpeellisuudesta. Uuden reilun 20 000 asukkaan kaupunki sai heti uutta vetovoimaa. Monet uudet investoinnit lähtivät liikkeelle ja väkiluku kasvoi. (kasvu +64)

Uusi Äänekoski toteutti laajat maapoliittiset, kaavoitukselliset toimenpiteet ja mahdollisti erinomaisen tonttitarjonnan koko uuden kaupungin eri osiin. Ensimmäisenä maakunnassa kaupunki käynnisti koko uuden kunnan alueen kattavan rakenneyleiskaavaprosessin. Rakenneyleiskaavaan on kirjattu visio ja tahtotila joka ohjaa tarkempaa maapoliittista suunnittelua. Uusi Äänekosken rakenneyleiskaava valittiin Keski-Suomen Ympäristökeskuksen toimesta Vuoden Kaavaksi. Erityisesti sen toteutusprosessi sai kiitosta.

Vuoden 2007 talouden tulos oli parempi kuin yhdistymisen käynnistyessä uskallettiin arvioida. Vuosikate oli 4,3 milj. euroa positiivinen, mutta vuositulo kokonaisuudessaan oli negatiivinen 1,6 milj. euroa. Talouden odotettua parempi tulos saatiin aikaan pääasiassa tulopohjaa vahvistamalla eli korottamalla veroprosenttia, ottamalla lisää velkaa ja myymällä omaisuutta. Veroprosentiksi vahvistettiin 19,75 mikä on maakunnan kolmanneksi korkein. Lainamäärä on 1622 euroa / asukas, mikä on maakunnan keskitasoa. Lisäksi tulopohjaa vahvasti ylimääräinen reilun 2 milj. euron valtionapu, joka on määrääjäksi fuusion perusteella kaupungille myönnetty. Odotukset ja tavoitteet palvelutuotantoprosessien uudistamiselle ja tuottavuuden / palvelujen saatavuuden parantamiselle ovat suuret, vielä fuusion ensimmäisenä vuonna ei tuotantoprosessien sisältöjen analysointiin eikä näin ollen uudistamiseenkaan päästy. Fuusion ensimmäinen vaihe oli rakenteellinen ratkaisu, ei vielä sisällöllinen. Rakennerratkaisu sinänsä mahdollistaa myös palvelutuotannon sisällöllisen kehittämisen ja uudistamisen.

Kaupunginhallituksen toiminta uudistui. Uusi 13 -jäseninen kaupunginhallitus muutti koko kokous- ja päätöksentekokulttuurinsa, kouluttautui ja rakensi uuden kaupungin strategiaa erinomaisessa yhteishengessä ja motivoituneena.

Kaupunginvaltuusto työskenteli linjakkaasti ja sai aikaan suuria päätöksiä yksimielisenä, vaikka kaupunginvaltuusto oli suuri (79 jäsentä) eikä kaupunginvaltuuston työtapoja sinänsä kyetty uudistamaan valtuutettujen toiveiden ja odotusten mukaisesti.

Ensimmäisenä toimintavuonna kuntalaisten keskuudessa fuusioon ilmeni alueittain vaihtelevaa tyytyväisyyttä mutta myös tyytymättömyyttä. Tyytymättömyys kohdistui erityisesti palvelujen saatavuuteen ja uudistetun organisaation kykyyn palvella nopeasti ja joustavasti kuntalaisia.

Uuden kaupungin palveluksessa oleva henkilöstö (n. 1100) koki kovia muutoksia eikä sopeutuminen uuteen sujunut helposti. Muutokset, joita yhdistymisessä tapahtui, olivat henkilöstön kannalta suuria ja aika ajoin henkilöstön jaksaminen on ollut koetuksella. Eniten tyytymättömyyttä aiheutti tiedon kulku työyksiköissä sekä töiden organisointiin liittyvät epäselvyydet. Myös lukuisat, odottamattomatkin tilajärjestelyt vaikeuttivat töiden sujumuuden kehittämistä. Johtamisessa ja esimiestoiminnoissa oli epävarmuutta.

Tavoitteet henkilöstön määrän vähenemisestä eivät toteutuneet fuusion ensimmäisenä vuonna. Näin ei tule tapahtumaan myöskään jatkossa ellei toimintoja kokonaan organisoida muulla kuin nykyisellä tavalla ja palvelujen kysyntä jatkuu nykyisellä tasolla. Vakituisten henkilöstön määrä kasvoi fuusion ensimmäisenä vuonna 23 henkilöllä eli vuoden lopussa vakituisten henkilökunnan määrä oli 1044. Toisaalta määräaikaaisessa palvelusuhteessa olevan henkilöstön määrä väheni 16 ja oli vuoden 2007 lopussa 127. Muu tilapäinen henkilökunta mukaan lukien kokonaismäärä oli 1212.

Fuusioprosessin alussa käynnistettiin yhteistyö henkilöstön edustajien kanssa. Monimuotoinen yhteistyö on alkuvaikeuksien jälkeen sujunut hyvin. Yhteistyötoimikunta, johon kuuluu ammattijärjestöjen pääluottamusmiehet (5) työsuojeluvaltuutetut (2) ja työnantajan edustajat (2) on yhteen sovittanut uuden organisaation toimintokäytäntöjä, luonut uusia toimintomalleja ja yhdenmukaistanut henkilöstön palkkauksen kuntakohtaisia eroja sovitun ohjelman mukaisesti. Työsuojelutoimintaa ohjaa työsuojelujaos. Toimintokäytännöt myös työsuojelutoiminnassa uudistettiin ja yhtenäistettiin. Erityisen paljon toimintaa kuormitti monet eri kiinteistöissä esille tulleet sisäilmaongelmat. Korjaustoimet on käynnistetty.

Yhteistyötoimikunta on selkeästi ottanut ja omaksunut itselleen koko henkilöstöpolitiikan kehittäjän roolin ja onnistunut ensimmäisenä toimintavuonna siinä hyvin. Yhteistyötoimikunta käynnisti uutta kaupunkia koskevan henkilöstöstrategian laadinnan ja kehitti sen synnyttämiseen uusia toimintamuotoja, josta nyt otetaan jopa mallia valtakunnallisesti Paras-hankkeen toteuttamiseksi.

Henkilöstöstrategia valmistuu prosessinomaisen työtavan kautta vuoden 2008 aikana. Koko henkilöstölle on annettu mahdollisuus osallistua strategian laadintaan työpaikka-kohtaisella menettelyllä.

Yhteenvetona fuusiosta tässä vaiheessa kun yksi vuosi yhdistymisestä on takana voi todeta, että seuraavat askeleet on otettava nimenomaan palvelujen tuotantoprosessien uudistamisessa, hallinnon ja johtamistoimintojen kehittämisessä, jotta fuusiolle asetetut tavoitteet lähtevät kuntatoiminnoissa toteutumaan.

Seuraavassa on lyhyesti kuvattu sekä elinkeinoelämän että muutaman keskeinen toimialan näkökulmasta kulunutta fuusion ensimmäistä vuotta. Tarkemmat tiedot toimintavuodesta 2007 löytyvät kaupungin tilinpäätöksestä, toimintakertomuksesta, henkilöstökertomuksesta sekä toimialojen omista toimintakertomuksista.

Äänekosken seudun elinkeinoelämän näkymät

Äänekosken seudun talouden keskeisin perusta on monipuolinen metsäteollisuus, joka työllistää suoraan yli 1 800 henkilöä. Suurimmat alan yritykset ovat Metsäliitto Ok, M-real, CP Kelco ja Metsä-Botnia. Metsäteollisuuden tuotanto saa uutta sisältöä vaneritehtaan yhteyteen käynnistyvästä uudesta jatkojalostustehtaasta. Valtran traktoritehdas ja sen ympärille rakentunut metalliyritysten verkosto on myös seudun merkittävä työllistäjä, yhteensä yli 1000 henkilöä. Toimialan tuotanto on kasvussa. Äänekosken seudun sähkötekninen teollisuus työllistää noin 200 henkilöä.

Päätoimialojen kerrannaisvaikutus on mittava ja seudun työpaikoista lähes puolet on jalostuksen työpaikkoja.

Palvelujen ja kaupan tulevaisuuden näkymät ovat positiiviset. Eniten kasvaa kaupan ala. Kauppa myös investoi seudulla moniin kohteisiin. Hirvaskankaan uusi liikenneasema valmistui vuonna 2007 ja uutena liiketoimintana on valmistumassa myös mittava kaupakeskus. Äänekosken keskustaan on käynnistymässä tavaratalon rakentaminen, joka valmistuu vuoden 2009 aikana. Seudulle on tullut myös uusia pieniä erikoistavaramyymälöitä.

Kiinnostus yrittäjyyteen on jatkuva ja yrityksiä syntyy kaikille toimialoille. Kaupan ja palvelualueiden ohella työvoiman kysyntä on kasvanut mm. mekaanisessa puunjalostusteollisuudessa ja sekä rakennusalalla. Teollisuudesta menetetyt työpaikat korvautuvat pääasiassa uusilla kaupan- ja palvelualueiden työpaikoilla.

Ammattitaitoisista työntekijöistä on jossain määrin pulaa. Metallialalla on suurimmat ongelmat saada osaavaa työvoimaa erityistaitoja vaativiin tehtäviin. Ulkomaista työvoimaa on hankittu lähinnä matkatöihin. Myös logistiikan ja metsähakkuiden ammattitaitoisesta henkilöstöstä on pulaa.

Seudun työllisyystilanne on ollut ongelmallinen, mutta paranee useasta eri syystä; uusia työpaikkoja syntyy, yrittäjyys lisääntyy ja seudun koulutustarjonta tuottaa kysyntää vastaavaa tarjontaa entistä tehokkaammin.

Rakenteellinen työttömyys alenee edelleen hitaasti. Työttömistä lähes puolet on yli 50-vuotiaita. Nuorten työttömyys laskee hitaasti ja on edelleen korkea verrattuna Keski-Suomen muihin alueisiin. Suunta on kuitenkin positiivinen. Työttömyysaste 31.12.2006 oli 13,6 ja 31.12.2007 13,7 Nuorten alle 25-vuotiaiden osuus työttömistä työnhakijoista oli 31.12.2006 12,6 ja 31.12.2007 12,5.

PERUSTURVAN TOIMIALA

Uuden kunnan suurin muutos tapahtui perusturvan toimialalla, jossa yhdistettiin kolmen kunnan sosiaalitoimet ja perusterveydenhuolto. Organisaatio rakennettiin ns. elämänkaarimallin mukaan siten, että tavoitteena oli koota yhteen eri elämänvaiheessa tyypillisesti tarvittavia palvelukokonaisuuksia. Perusturvan kolme suurta vastuualuetta ovat lasten ja perheiden palvelut, aikuisväestön palvelut sekä vanhusväestön palvelut.

Keskeisimmät uuden perusturvan organisaation tavoitteet liittyivät asiakaslähtöisten ja sujuvien palveluprosessien muodostamiseen, sosiaali- ja terveystoimen palvelujen yh-

teensovittamiseen ja perusturvan talouden aikaisempaa parempaan hallittavuuteen. Asiakaslähtöisten palveluketjujen toteutumiseksi uuden perusturvan elämänkaarimallin mukainen rakenne on luonut uudenlaisia mahdollisuuksia, mutta varsinaisten asiakashyötyjen todentuminen näkyy vasta useiden vuosien työn tuloksena.

Samanaikaisesti kuntafuusion kanssa tapahtui useita merkittäviä muutoksia maakunnallisten erityispalvelujen järjestämistavoissa. Sisä-Suomen psykiatrinen sairaala päätettiin lakkauttaa ja toimintaa supistettiin asteittain ja merkittävässä määrin. Suojarinteen kuntayhtymän palvelutoiminnasta viimeisimmätkin yksiköt siirtyivät vammaispalvelusäätiölle. Keski-Suomen keskussairaalassa aloitettiin Nova toiminta (nopean vasteen yksikkö), mistä johtuen potilasvaihto lisääntyi ja kotiutukset kotikuntiin nopeutuivat. Nämä toimintaympäristön muutokset ovat johtaneet siihen, että peruspalveluissa on pitänyt kyetä vastaamaan aikaisempaa suuremman ja vaativampaa ammattitaitoa edellyttävän asiakaskunnan hoidosta ja palveluista.

Perusturvan toimialan vuoden 2007 alkuperäisen talousarvion kokonaismenot olivat 59,6 milj. euroa. Kaupunginvaltuusto myönsi kokouksessaan 18.6.2007 § 38 erikoissairaanhoidon menoihin 800.000 euron lisämäärärahan, minkä jälkeen menomäärärahojen yhteissumma oli 60,4 milj. euroa. Perusturvan sisällä on tehty joitakin pienehköjä määrärahojen muutoksia eri tulosalueiden välillä.

Koko toimialan talousarviomenot ylittivät lisämäärärahalla korjatun talousarvion n. 580.000 euroa. Tulot ylittyivät n. 290.000 euroa, joten nettomenojen ylitys oli n. 290.000 euroa.

Erikoissairaanhoidon oli alkuperäisessä talousarviossa varattu 15,4 milj. euroa, mutta kaupunginvaltuusto myönsi lisätalousarviossa 800.000 euron lisämäärärahan. Siitä huolimatta erikoissairaanhoidon menot ylittyivät lähes 0,4 milj. euroa. Tosin vuoden 2007 menoihin sisältyy n. 108.000 euroa vuoden 2006 maksuosuuksia, laskutusjärjestelmän muutos ja valtakunnallinen palkkaratkaisu. Sairaanhoidopiirin vuoden 2007 maksuosuudet olivat 15.964.024 euroa, mikä on 886.334 euroa (5,87 %) enemmän kuin edellisenä vuonna.

Lasten ja perheiden palvelut

Lasten ja perheiden palvelujen vastuualueelle sijoittuvat päivähoito ja esiopetus, neuvola- ja terapiapalvelut, kouluterveydenhuolto ja perheneuvola.

Päivähoitoa järjestettiin siten, että kaikissa uuden kunnan taajamissa oli saatavana sekä perhepäivähoitoa että päiväkotihoitoa. Päiväkotipaikkoja oli käytössä yhteensä 472 kymmenessä eri päiväkodissa, ja perhepäivähoitopaikkojen määrä vuoden aikana vaihteli 160 ja 220 paikan välillä.

Kuluneen vuoden aikana päivähoiton tarve väheni tilapäisesti kun v. 2000 syntynyt poikkeuksellisen suuri ikäluokka siirtyi kouluun. Syksyn 2007 toimintakauden alkaessa hoitopaikkoja vähennettiin yhteensä n. 50 paikalla. Suolahdessa, Sumiaisissa ja Konginkankaalla päiväkodit toimivat aikaisemman mitoituksen mukaisina. Lapsimäärät kaikissa näissä päiväkodeissa olivat loppuvuoden aikana kasvusuunnassa. .

Vuoden aikana valmisteltiin päätös uuden päiväkodin rakentamisesta. Uusi päiväkotitulee sisältämään yht. n. 100 hoitopaikkaa, ja siihen keskitetään vuoro- ja varahoitoa ja erityispäivähoitoa ja varataan tilat kerhotoiminnalle. Päiväkodin valmistuttua lopetetaan Teknologiakeskuksen tilapäisen päiväkodin toiminta.

Esiopetukseen osallistui koko ikäluokka. Vuoden alkupuoliskolla esiopetuksessa oli 274 lasta, ja syyskaudella 228 lasta, kun poikkeuksellisen suuri 7 -vuotiaiden ikäluokka siirtyi kouluun. Esiopetusta annettiin kaikissa päiväkodeissa, ja lisäksi erillisissä esiopetusryhmissä koulujen yhteydessä niille lapsille, joilla ei ole päivähoidon tarvetta. Yhteensä esiopetusryhmiä oli keväällä 18 ja syksyllä 15 ryhmää.

Äänekoskella neuvolatoiminta muutti uusiin tiloihin Hämeentie 1:een, mikä liittyi laajempiin terveyskeskuksen tilajärjestelyihin. Lastenneuvolan asiakkaana oli vuoden aikana 1.574 lasta ja lapsia syntyi 215. Suolahdessa, Sumiaisissa ja Konginkankaalla neuvolapalvelut järjestetään sosiaali- ja terveysasemilla eikä palvelujen saatavuudessa tai mitoituksessa näillä alueilla tapahtunut muutoksia.

Perheneuvolassa hoidettiin vuoden aikana 449 asiakasta, joista uusia asiakkaita oli 184. Kriisitilanteissa ensimmäinen aika voitiin antaa viikon sisällä, mutta yleinen odotusaika palveluihin oli n. 3-4 viikkoa.

Aikuisväestön palvelut

Aikuispalvelujen vastuualueelle sijoittuvat uuden kunnan perusturvan sosiaalityön palvelut sekä perusterveydenhuollon palveluista suurin osa eli lääkäreiden ja hoitajien vastaanottopalvelut, päivystys, fysioterapia, työterveyshuolto ja suun terveydenhuolto. Aikuispalvelujen vastuualueelle kohdistuvat keskeisimmät uuteen perusturvaan kohdistuvat odotukset. Sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen yhteensovittaminen, palvelujen sujuvuus ja palvelujen suurkäyttäjien hoidon ja palvelun porrastuksen onnistuminen ovat keskiössä kun tavoitellaan kustannusten hallintaa ja asiakkaan palvelutarpeeseen perustuvaa toimintaa.

Terveyspalvelut

Lääkäreiden vastaanotto järjestettiin aluevastuisen omalääkäriyön toimintamallilla. Väestö on jaettu asuinpaikan mukaan 11 soluun, joista muodostuu viisi moniammatillista työryhmää. Omalääkäriyöhön osallistuu 11 lääkäriä sekä aluesairaanhoidajat ja terveyskeskusavustajat. Vastaanottopalveluja järjestetään päivittäin Äänekosken terveysasemalla sekä Suolahden, Sumiaisten ja Konginkankaan sosiaali- ja terveysasemilla. Äänekosken terveysasemalla toimii keskitetty päivystys kiireellistä hoitoa tarvitseville potilaille joka päivä klo. 8.00 - 22.00. Yöpäivystys tapahtuu terveyskeskusten yhteispäivystyksenä Keski-Suomen keskussairaalassa.

Lääkäreiden vastaanotoilla toteutui n. 19 000 käyntiä ja päivystyksessä n. 23.000 käyntiä eli yhteensä lääkärikäyntien määrä vuoden aikana oli n. 49.000. Asukaslukuun suhteutettuna lääkärikäyntejä toteutui n. 2,4 käyntiä/asukas, mikä on valtakunnallisesti hyvää tasoa. Kuitenkin lääkäriin ja erityisesti omalääkäriin vastaanotolle pääsyssä oli vuoden aikana ajoittain suuriakin vaikeuksia johtuen täyttämättä olleista lääkäreiden sijaisuuksista.

Hoitajien vastaanotoilla työskenteli osastonhoitaja, seitsemän terveydenhoitajaa ja kaksi diabeteshoitajaa. Tehtäväalueena oli pääasiassa kansansairauksien ennaltaehkäisevä työ ja hoidon seuranta. Käyntimäärä vastaanotoilla oli yhteensä n. 15.200.

Terveyskeskuksen kliinisen laboratorion fuusio sairaanhoitopiiriin laboratorioon oli toteutettu 1.12.2006. Palvelujen sujuvuutta ovat vaikeuttaneet erityisesti tietojärjestelmiin liit-

tyneet tekniset ongelmat, joista johtuen laboratoriovastauksien saamisessa esiintyi viiveitä. Myös ajoittaiset henkilöstön vajaan tilanteet ja laitteisto-ongelmat ovat ruuhkauttaneet näytteenottoa. Näytteenottopisteet säilyivät kaikilla alueen terveysasemilla siten, että Äänekosken terveysasemalla näytteenottoa on joka arkipäivä, Suolahdessa neljänä päivänä viikossa, Sumiaisissa ja Konginkankaalla yhtenä päivänä viikossa.

Työterveyshuolto tuottaa Äänekosken kaupungin alueella toimiville työnantajille ja yrityksille työterveyspalveluja. Yhteensä 185 asiakasyrityksen palveluissa oli n. 3.600 työntekijää, minkä lisäksi asiakkaana oli n. 80 yrittäjää. Työterveyshuollon palvelut keskitettiin Äänekosken terveysasemalle, jolloin isomman yksikkökoon myötä toimintavarmuus ja mahdollisuudet moniammatilliseen yhteistyöhön paranivat. Toisaalta osalle asiakkaista matka työterveyshuoltoon piteni. Paikkakunnan kasvanut työterveyspalvelujen tarjonta lisäsi kilpailua, mutta toistaiseksi sillä ei ole ollut vaikutusta kaupungin työterveyspalvelujen kysyntään. Työterveyshuollon tuloista 43 % koostui kaupungin oman henkilöstön työterveyshuollosta.

Terveyskeskussairaalassa toimi kaksi osastoa, joissa sairaansijojä oli yhteensä 70. Molemmilla osastoilla hoidettiin sekä akuutti- että pitkäaikaispotilaita, ja pitkäaikaissairaanhoidon osuus oli n. 46 % eli keskimäärin n. 30 paikkaa. Sairaalan toiminnassa keskeisenä haasteena oli keskussairaalan aikaisempaa nopeampi kotiuttaminen, jolloin tarve nopeuttaa potilasvaihtoa myös terveyskeskuksessa kasvoi. Sairaalan vakituisen henkilöstön lisäksi on ajoittain jouduttu palkkaamaan lisätyövoimaa. Lisäksi sijaistarve on ollut huomattavasti arvioitua runsaampaa, mikä näkyi budjetin ylityksenä.

Suun terveydenhuollossa erityisenä ongelmana vuoden aikana oli hammaslääkäriyövoiman puute. Rekrytointirytykset eivät tuottaneet tulosta. Myöskään ostopalvelua ei ollut käytettävissä. Yhdeksästä hammaslääkäriavokanssista käytössä oli n. kuuden ja puolen lääkärin työpanos, mistä aiheutui jonoja hammaslääkärin vastaanotoille. Loppuvuoden aikana kiireetöntä hammashoitoa jonottavien kuntalaisten määrä oli n. 1.000 ja osa heistä oli jonottanut yli lain salliman kuuden kuukauden ajan. Samaan aikaan myös kiireellisen hammashoidon tarve kasvoi, mihin tarpeeseen pystyttiin kohtuullisen hyvin vastaamaan.

Erikoissairaanhoito

Erikoissairaanhoidon palvelut ostettiin pääasiassa Keski-Suomen sairaanhoitopiiriltä sopimusohjausmenettelyllä. Palveluja hankittiin kaikilta sairaanhoitopiirin toimialueilta. Sairaanhoitopiri järjestää myös keskitetysti alueella tarvittavan ostopalveluleikkaustoiminnan sekä vaativan erikoissairaanhoidon ostopalvelut läpilaskutuksena.

Terveyskeskusten keskitetyssä yöpävystyksessä Äänekoskelaisia kävijöitä oli keskimäärin 1/yö. Keskussairaalaista kotiuttavien hoidosta perittäviä kitkalaskutuspäiviä (kotiutuksen viivästyminen aiheutuneet vuorokaudet) oli vuoden aikana yhteensä 18.

Sairaanhoitopiirin oman toiminnan osalta Äänekosken ostot toteutuivat operatiivisen ja psykiatrisen toimialueen osalta talousarvion mukaisena, mutta konservatiivisella alueella laskutus ylittyi n. 800.000 € Keskeinen tekijä oli vaativan potilasaineksen kasautuminen, sekä Nopean vasteen yksikön (Nova) laskutuksen siirtyminen DRG (hoitopaketti) -laskutukseen, mikä suhteellisesti lisäsi maksuosuutta.

Mielenterveys- ja päihdepalvelut

Mielenterveyspalveluihin sisältyy mielenterveyspoliklinikan vastaanotto- ja päivystyspalvelut, terveyskeskuspsykologin palvelut ja kuntoutumispalvelut eli toimintaterapia, kuntoutumiskoti, psykiatrinen kotihoito sekä päivä- ja työtoiminta. Lisäksi ostopalveluna hankitaan psykiatrista hoitokotipalvelua.

Vastaanottoja toteutui vuoden aikana 3.680, mikä jäi tavoitteen alapuolelle. Päivystystoiminta on kuitenkin toiminut suhteellisen hyvin, sillä muutaman päivän sisällä on onnistuttu kartoittamaan uuden asiakkaan tilanne ja aloittamaan hoito. Päivä- ja työtoimintojen eli Dynamon toimipiste muuttui vuoden aikana kolme kertaa, mistä syytä kävijämäärää jouduttiin rajoittamaan ja kävijämäärälle asetettu tavoite jäi noin puoleen.

Psykiatrisista hoitokodeista ostettiin ympärivuorokautisia asumispalveluja 40 asiakkaalle. Asumispalvelujen tarve on jatkuvasti kasvanut, mihin vaikuttaa mm. psykiatristen sairansijojen määrän vähentäminen ja Sisä-Suomen sairaalan toiminnan loppuminen.

Päihdepalveluihin sisältyy päihdeklinikan päivystys- ja vastaanotto toiminta, päihdeasuntola, päiväkeskustoiminta sekä tuetut asunnot. Lisäksi ostopalveluna hankitaan päihdekuntoutusta ja päihdehuollon laitostuntoutusta. Päihdeklinikan käyntejä kertyi 427 asiakkaalle yht. n. 3.500, eli tavoitteen mukainen määrä. Suurin osa asiakkaista tuli hoitoon alkoholiongelman vuoksi, ja huumeiden käyttäjien lukumäärän kasvu näyttää pysähtyneen.

Sosiaalityö

Sosiaalityön palveluja ovat aikuissosiaalityö, toimeentuloturva (toimeentulotuki ja elatus-tuki), lastensuojelu sekä vammaispalvelut. Sosiaalityön palveluja järjestetään päivittäin Äänekosken sosiaalitoimistossa, Suolahden sosiaali- ja terveysasemalla sekä yhtenä päivänä viikossa Sumiaisten ja Konginkankaan sosiaali- ja terveysasemilla.

Aikuissosiaalityössä erityiset kehittämistarpeet liittyvät aktivointi- ja työllistämistyöhön sekä kuntouttavaan työtoimintaan osana sosiaalityötä sekä aikuissosiaalityön palveluohjauksen kehittämiseen. Toimeentulotuki vei edelleen suurimman osan aikuissosiaalityön työajasta. Toimeentulotuen piirissä oli vuoden aikana 1.111 kotitaloutta.

Perustoimeentulotuen menot olivat Äänekoskella, Suolahdessa ja Sumiaisissa vuonna 2006 yhteensä 1.259.091 euroa ja vuonna 2007 Äänekoskella 1.414.174 euroa eli kasvua oli 12,3 %. Kasvun taustalla on useita tekijöitä. Työttömyys väheni, mutta toisaalta perusosaan tuli indeksikorotus, asumismenot, vuokrat ja sähkön hinta nousivat ja lakimuu-toksella poistui 7 %:n omavastuuosuus asumismenoista.

Työmarkkinatuen kuntaosuus aleni 950 000 eurosta 746 000 euroon eli 21 %, vuodesta 2006. Aleneva kehitys kertoo työllisyystilanteen paranemisesta, mutta toisaalta työmarkkinatukimenojen lasku näkyy myös toimeentulotukimenojen kasvuna kun osa asiakkaista on siirtynyt työmarkkinatuelta toimeentulotuen piiriin.

Lastensuojelussa toteutuivat samat kehityssuunnat, jotka ovat toteutuneet myös valtakunnallisesti. Lastensuojelun tarve on kasvanut, ongelmat ovat vaikeutuneet ja monimutkaistuneet. Tämä johti siihen, että raskaiden laitossijoitusten tarve kasvoi, mikä myös näkyi kustannusten huomattavana kasvuna ja budjetin ylityksenä.

Vuoden 2007 alusta kunnille tuli velvoite järjestää virka-ajan ulkopuolinen sosiaalipäivystys. Sosiaalipäivystys toteutettiin maakunnallisesti hankerahoituksen avulla. Äänekoski liittyi sopimuskuntana Kriisikeskus Mobileen, joka huolehtii etupäivystyksestä. Pääasialliset päivystysasiat olivat kiireellisiä lastensuojeluasioita ja perhekriisejä.

Perhetukikeskus on toiminut kaupungin omana lastensuojelun yksikkönä. Perhetukikeskuksen hoitopäiviä kertyi 29 asiakkaalle yhteensä 3.577 (sisältää myös turvakotiasiakkaiden vuorokaudet 502 kpl), mikä jäi hieman alle tavoitteen. Hoitopäivistä ulkokuntalaisille myytiin 1.392 kpl.

Yleisen vammaispalvelulain perusteella järjestettävien kuljetuspalvelujen piirissä oli 260 asiakasta, missä on tapahtunut huomattava kasvu. Henkilökohtainen avustaja oli yhdellä asiakkaalla, asunnon muutostöitä tehtiin 16 ja asuntoon kuuluvia apuvälineitä myönnettiin 27 asiakkaalle. Kehitysvammaisten kuntoutusohjauksessa oli vuoden aikana 120 asiakasta ja omaishoidontukea myönnettiin 36 vammaisasiakkaalle. Toimintakeskuksessa oli vuoden lopussa 36 asiakasta.

Vanhusväestön palvelut

Vanhusväestön palvelujen vastuualueelle sijoittuvat vanhusten kotona selviytymistä edistävät ja ennalta ehkäisevät vanhuspalvelut, kuten palveluohjaus, vanhussosiaalityö, omaishoidon tuki ja kotihoito. Myös palvelutalot sekä ympärivuorokautisen hoivan palvelut kuten tehostettu palveluasuminen, ja vanhainkodit sisältyvät vastuualueen palveluihin. Sen sijaan terveystieteiden keskeisenä tavoitteena on palvelujen järjestäminen siten, että tuetaan vanhusväestön toimintakykyä ja selviytymistä omassa kodissa ja omassa elinympäristössä mahdollisimman pitkään. Kun se ei enää ole mahdollista, palvelut järjestetään ympärivuorokautisissa yksiköissä asiakkaan toimintakyvyn mukaisina ja mahdollisimman kodinomaisina.

Kesällä 2007 valmistui uuden kunnan vanhuspalvelujen rakenneselvitys. Selvityksen, ja siihen sisältyneen henkilöstömitoituksen pohjalta saatiin talousarviokäsittelyn yhteydessä 10 uutta vakinaista tointa vanhuspalveluihin. Tässä yhteydessä myös vahvistettiin vakinaisella henkilöstöllä toteutettavaa varahenkilöjärjestelmää.

Kesällä 2007 valmistui uuden kunnan vanhuspalvelujen rakenneselvitys. Selvityksen, ja siihen sisältyneen henkilöstömitoituksen pohjalta saatiin talousarviokäsittelyn yhteydessä 10 uutta vakinaista tointa vanhuspalveluihin. Tässä yhteydessä myös vahvistettiin vakinaisella henkilöstöllä toteutettavaa varahenkilöjärjestelmää.

Vuoden aikana on tehty useita muutoksia, joissa on otettu askeleita kohti avohuoltopainotteisempaa palvelurakennetta. Palveluohjaus ja vanhussosiaalityö ovat tulleet käyttöön uusina työmuotoina. Ennalta ehkäisevät kotikäynnit toteutettiin vuonna 2007 ensimmäistä kertaa koko kunnan alueella tarjoamalla mahdollisuutta kaikille vuonna 2007 75 vuotta täyttävälle, ei vielä palvelujen piirissä oleville kuntalaisille. Toiminta lähti hyvin käyntiin ja kokemukset ovat positiiviset. Uusia asiakkaita ei juuri tullut, apuvälineitä sen sijaan toimitettiin enemmän. Toimintaa jatketaan. Ennalta ehkäisevien kotikäyntien tarkoitus on madaltaa kynnystä ottaa ajoissa yhteys kotipalveluihin.

Ns. koneellisen lääkkeenjaon myötä voitiin siirtää työvoimaa kotihoidon muihin tehtäviin. Talousarvion yhteydessä saatiin päätös palvelusetelin käyttöönotosta tasaamaan kotihoidon ruuhkatilanteita ja nopeuttamaan kotiutuksia sekä tukemaan omaishoidon lomituksia. Kotihoidon henkilöstöön saadaan vahvistusta, kun edellä mainitut kymmenen vakanssia saadaan käyttöön. Vakanssilisäyksen myötä siirretään aikaisemmin tilapäisenä

palkkatukityönä tehtyä työtä vakinaiselle ammattihenkilöstölle, mikä vahvistaa myös työn sisällön kehittymistä.

Kotihoidon piirissä oli vuoden aikana yhteensä 423 kotitaloutta, joista vanhuskotitalouksia oli 325. Omaishoidon tukea saavien vanhusasiakkaiden määrä vaihteli 94 ja 126 henkilön välillä. Kaikille kriteerit täyttävälle tuki voitiin myöntää.

Uuden kunnan kaikissa taajamissa on vanhusten palvelutalot ja/tai ryhmäasumista, Äänekoskella ja Suolahdessa useampiakin yksiköitä. Palvelutalojen profilointia on em. rakenneselvityksen pohjalta viety eteenpäin työryhmässä. Tämä työ jatkuu seuraavana vuonna.

Laitoshoitoa toteutettiin kaikissa yhdistyneen kunnan vanhainkodeissa. Laitoshoitopaikkoja oli käytössä yhteensä 103, minkä lisäksi terveystakeskuksen vuodeosastolla on ollut keskimäärin n. 30 paikkaa pitkäaikaisasiakkaiden käytössä. Hoitopaikkojen määrässä tai työ keskeisissä sisällöissä ei tapahtunut muutoksia.

Uuden kunnan haaste vanhuspalveluissa liittyy laitosvaltaisen palvelurakenteen perinteeseen. Yhdistyneissä kunnissa laitosvaltaisuus on vienyt suurimman osan resursseista ja hidastanut avopalvelujen kehittämistä. Sen seurauksena on syntynyt ennenaikaista laitostumista, palvelutaloissa olevien toimintakyvyn heikkenemistä ja kotihoidossa olevien vanhusten turvattomuutta. Tästä syystä vanhuspalvelujen riittävydessä oli edelleen vuoden aikana ongelmia, vaikka palvelutarjonta valtakunnallisiin vertailutietoihin nähden on ollut hyvällä tasolla.

Ikärakenteen muutoksen myötä palvelurakenteen vinoutuma on kuitenkin oikenemassa, eli laitospaikkojen määrässä ei valtakunnallisiin suosituksiin verrattuna ole enää suurta eroa. Avopalvelujen vahvistamisen ja toimintakyvyn ylläpitämiseen tähtäävän työn tarve on edelleen suuri ja palvelurakennetyö jatkuu.

SIVISTYSTOIMIALA

Sivistystoimiala tuottaa opetus- ja vapaa-ajan palveluita koko Äänekosken alueelle.

Opetuspalvelut

Opetuspalveluissa ei tapahtunut kuntafuusion myötä kovin suuria rakenteellisia muutoksia, joten toiminta keskittyi palvelujen sisältöjen yhtenäistämiseen, uusien toimintatapojen kehittämiseen, talouden hallintaan ja fuusioprosessin aikana esille tulleiden kehitystarpeiden suunnittelun aloittamiseen.

Äänekoskella on yhteensä 12 perusopetusta antavaa koulua, kolme yläkoulua ja yhdeksän alakoulua. Koulujen koot vaihtelevat Koiviston koulun 36 oppilaasta Keskuskoulun 652 oppilaaseen. Kaupungin kouluissa oli vuonna 2007 yhteensä keskimäärin 2235 oppilasta. Peruskoulun luokilla 1-6 oli keskimäärin 1481 oppilasta ja luokilla 7-9 keskimäärin 754 oppilasta. Peruskoululaisista erityisopetukseen siirrettyjä oppilaita oli keskimäärin 183 (8,20 %).

Keskeisiä asioita olivat opetussuunnitelman uudistaminen vanhojen kuntien opetussuunnitelmien pohjalta, koulunkäyntialueiden määrittäminen, koulujen johtokuntien tehtävien määrittelemineen, kouluverkko-suunnitelman tekeminen, toiminnan mukauttamien talous-

tilanteeseen, Jyväskylän seudun verkostokuntien opetustoimen täydennyskoulutusta koskevan yhteistyösopimuksen hyväksyminen ja oppilaskuljetusten periaatteista sopiminen.

Erityisopetuksen ja oppilashuollon kehittäminen on ollut keskeisiä kehittämisen alueita. Tämä näkyy myös resurssin lisääntymisenä. Koulunkäynnin ohjaajien määrä pystyttiin nostamaan 29 vakituisen ohjaajaan (21 aikaisemmin). Lisäksi palkattiin koulupsykologi vuoden alusta, hänen työsuhteensa vakinaistettiin 1.8.2007 alkaen. Määräaikaisia erityisluokanopettajia/erityisopettajia palkattiin 3 lisää 1.8.2007 alkaen.

Suolahden ja Äänekosken lukiot yhdistyivät hallinnollisesti Äänekosken lukioksi 1.1.2007 alkaen. Lukio toimi kahdessa toimipisteessä Suolahden taajamassa ja Äänekosken keskustassa. Kesällä 2007 tehtiin päätös liittää Suolahden toimipiste Äänekosken toimipisteeseen 1.8.2008 alkaen. Yhdistymisen valmistelu on ollut keskeisin prosessi opetustyön ohella syksyn 2007 aikana lukiossa. Yhdistetyssä lukiossa on n. 320 oppilasta.

Voimavaroja on käytetty toisen asteen yhteistyön kehittämiseen. Aikaisemmin Suolahden ja Äänekosken lukioissa on ollut muutamia kaksoistutkinnon tekijöitä. Syksyllä Äänekosken lukiossa aloitti 28 kaksoistutkintoon tähtäävää opiskelijaa. Edelleenkin opiskelua jatkaa yli 20 opiskelijaa. Tämän on mahdollistanut osallistuminen Poken hallinnoiman hankkeeseen Osaava työvoima ja pohjoisen Keski-Suomen koulutusmalli.

Vapaa-aikapalvelut

Vapaa-aikapalveluihin kuuluu seuraavat toiminnot: Ala-Keiteleen Musiikkiopisto, kirjastopalvelut, liikuntapalvelut, nuorisopalvelut, kulttuuripalvelut, museotoiminta. Vapaa-ajan palvelut organisoitiin opetustoimen kanssa sivistystoimialaan. Vapaa-aikatoimessa yhteisten toimintokäytäntöjen luominen on vielä kesken johtuen mm. useista tilajärjestelyihin liittyneistä ongelmista

Vapaa-ajan palvelut sinänsä on pystytty järjestämään lähes entisellä tasolla. Kirjastopalveluissa lainausten määrä väheni mutta kirjastossa käydään edelleen ahkerasti ja kirjastopalveluja on hyvin saatavilla koko uuden kunnan alueella. Nuorisopalveluja järjestetään koko uuden kunnan alueella, nuorisotiloja on myös jokaisessa taajamassa vaikka henkilökunnan määrää on jouduttu vähentämään ja nuorisotilojen aukioloaikoja supistamaan. Nuorisopalvelut on onnistunut hankkimaan toiminnalleen rahoitusta ulkopuolelta jolla se on osittain pystynyt turvaamaan nuorisopalveluja kaupungin budjettirahoituksen supistuttua. Museo-, kulttuuri- ja liikuntapalveluissa ei ole tapahtunut oleellista muutosta

Koko sivistystoimialan talous toteutui talousarvion mukaisena.

TEKNINEN JA YMPÄRISTÖTOIMIALA

Teknisen ja ympäristötoimialan tarkoituksena on ulkoisten edellytysten luominen laadukkaalle asumiselle ja elinkeinoelämälle sekä kaupungin omalle palvelutuotannolle samoin kuin kestävä elinympäristön kehittäminen yhteistyössä muiden tahojen, erityisesti maankäytön suunnittelun kanssa.

Vuosi 2007 oli toimintojen yhteensovittamista ja yhteisen toimintatavan muodostamista siten, että palvelut pystyttiin järjestämään luvattulla tasolla.

Tilapalveluissa organisaation henkilöstövalinnat esimiesten osalta saatiin tehdyksi heinäkuun loppuun mennessä, jonka jälkeen toiminta on selkiintynyt. Vastuualueella tehtiin siivoustyön mitoitus ja aloitettiin kiinteistöhoidon mitoitusyö. Energian seurantaan otettiin käyttöön uusi järjestelmä.

Toimitilojen järjestäminen ja niihin liittyvät muutostyöt koko organisaatiolle ja siihen liittyvät muutot saatiin järjestettyä pääosin huhtikuun loppuun mennessä. Osaa ajatelluista muutoista ei eri syistä toteutettu. Suolahden ent. kaupungintaloon suunnitellut sivistystoimen palvelut siirrettiin Suojarinteelle kaupungin omistamiin tiloihin ja musiikkiopiston toiminnot jäivät nykyisiin tiloihin kaupungintalossa ilmenneiden kosteusongelmien takia.

Suurimpina investointeina toteutettiin Konginkankaan koulun peruskorjaus ja Hietaman koulun laajennus. Teollisuustiloissa tehtiin yrityksille muutostöitä ja Mämmen koulu muutti teollisuuskylän tiloihin. Päiväkodin ja Suolahden taajaman sosiaali- ja terveysaseman peruskorjauksen suunnittelutyö käynnistyi. Lisäksi tehtiin useita pienempiä peruskorjaustöitä.

Tonttipalvelut luovutti 32 omakotitonttia, joka vastaa edellisen vuoden tasoa. Vuokratontteja lunastettiin poikkeuksellisen paljon, 53 tonttia, mikä johtuu pääosin tonttien hintojen yhtenäistämistä. Vuoden 2007 alusta astui voimaan uusia osoitteita yli 40 tien varrella. Osoitemuutosten johdosta laadittiin uusi yhtenäinen haja-asutusalueen opaskartta ja taajamien kartat päivitettiin. Ohjelmistoissa otettiin käyttöön uusi kiinteistörekisterisovellus sekä maaomaisuuden hallinta. Äänekosken ja Suolahden paikkatietoaineistot yhdistettiin ja toiminnot yhtenäistettiin.

Tonttipalvelujen palvelut ovat hyvin saavutettavissa esim. internet- sivuilta löytyvät kaikki myytävät tontit, tietoa niistä sekä koko henkilöstön yhteystiedot. Puuta myytiin vuoden aikana 4000 m³.

Kunnallisteknisten palvelujen osalla suurimmat investoinnit olivat Mörtin ja Lehtorinteen asuntoalueiden kunnallistekniikan rakentamiset. Asuntoalueen laajennus tehtiin myös Niinimäenkujalle sekä Haketielle. Sivakankatu, Kalhonkatu, Keihästie, Sirkanpolku, Kirjurintie ja Alahakolantie peruskorjattiin ja pääosin myös vesihuoltoverkosto uusittiin. Suolahden kaatopaikan maisemointityö valmistui ja Sumiaisten kaatopaikan maisemointityö alkoi. Vanhan aseman pihatyöt alkoivat. Tehtiin uudistuksia useissa leikkipuistoissa ja tekninen lautakunta hyväksyi leikkipuistojen yleissuunnitelman. Matkakeskushankkeen suunnittelu alkoi. Jätehuollon yhtenäistäminen käynnistyi.

Ympäristövalvonnassa rakennusvalvonnan tulosityksikkö myönsi 519 lupaa (rakennusluvat, toimenpideluvat, purkuluvat, vähäistä rakentamista koskevat ilmoitukset). Ympäristönsuojelun tulosityksikkö käsitteli viranhaltijapäätöksinä noin 230 hakemusta, joista valtaosa koski kiinteistöjen poikkeamia yleisistä jätehuoltomääräyksistä. Muita olivat mm. maisematyötä koskevat hakemukset (8 kpl) ja melua tai tärinää aiheuttavaa toimintaa koskevat ilmoitukset (15 kpl). Ympäristölautakunta myönsi 8 maa-ainesten ottolupaa. Ympäristölupia ei vuonna 2007 edennyt luvanmyöntämisvaiheeseen.

Ilmanlaatua seurattiin jatkuvatoimisesti yhteistoiminnassa niiden yritysten kanssa, jotka on velvoitettu osallistumaan ilmanlaadun tarkkailuun. Mittaustulokset ovat olleet syyskuun alusta alkaen nähtävillä reaaliaikaisena kaupungin kotisivuilla. Esillä on hengitettävän pölyn, rikkidioksidin, haisevien rikkiyhdisteiden ja typen oksidien mitatut pitoisuudet ja niiden perusteella muodostuva indeksi, joka kertoo yleistajuisessa muodossa ilman

laadun. Ilmanlaatu oli vuonna 2007 hyvä yhteensä 161 päivänä, tyydyttävä 170 päivänä, välttävä 27 päivänä ja huono 7 päivänä Erittäin huonona ilmanlaatu ei käynyt yhtenäkkään päivänä. Ilmanlaadun päivittäinen laatumääritys tapahtuu kunkin vuorokauden huonimman tuntiarvon mukaan.

Terveysvalvonta huolehti elintarvikevalvonnasta pääosin sitä koskevan suunnitelman mukaisesti. Tarkastuksia tehtiin 171 yhteensä 140 valvontakohteeseen. Kuluttajatuotteiden ja – palveluiden turvallisuuden tarkastuksia tehtiin yhteensä 36, mikä oli suunniteltua vähemmän.

Elintarvikehuoneistoja hyväksyttiin käyttöön 7 kpl, terveydensuojelulain mukaisia ilmoituksia koskevia päätöksiä tehtiin 3 ja tupakkalain mukainen jatko aika myönnettiin neljälle toiminnanharjoittajalle. Terveydensuojelulakiin perustuvia asuntojen tarkastuksia toteutettiin 62 kpl. Terveysvalvonnan johtajan työpanosta viranomaisvalvontaa suorittavana tarkastuseläinlääkärinä myytiin sopimukseen perustuen Laukaan kunnalle.

Kuntien palvelurakennemuutokseen liittyen ei vuoden kuluessa löytynyt ratkaisua siihen, millä yhteistyömallilla turvaisi ympäristöterveydenhuollon osalta riittävän henkilöstön, eli vähintään 10 henkilötyövuotta.

Eläinlääkintähuollon osalta tuotantoeläinten hoidosta vastasi Äänekosken kunnaneläinlääkäri oman kaupungin lisäksi sopimusperusteisesti Konnevedellä. Pieneläinten hoito ostetaan yksityiseltä eläinklinikalta. Päivystyspiirin toiminta kangerteli, mutta tilanne parani loppuvuotta kohden, kun yhteistoiminnassa olevista kunnista ohjasi päivystykseen lisäresursseja.

Maaseutuelinkeinoviranomaisena toimivat viranhaltijat itsenäisesti valtionhallinnon ohjauksessa. Ympäristölautakunta huolehti tehtävien hoidon yleisistä edellytyksistä, kuten henkilöstökuluista ja tarvittavista tiloista. Maatalouslomitukseen hoitaa sopimuksen perusteella Hankasalmen kunta.

Investointien toteuttamisen osalla oli huonoa se, että vastaan tuli paljon yllätyksiä koskien kosteusongelmia ja ongelmat olivat paljon arvioitua suurempia. Osaa investoinneista ei pystytty tekemään ja osa jäi kesken. Toisaalta kesken vuoden päätettiin uusista investoinneista, jotka toteutettiin. Kaikkiaan investointien osalla vuosi oli hieman sekava. Jatkossa päästään suunnitelmallisempaan toteutukseen.

Hallintopalvelut siirtyi entisen Äänekosken kaupungin kaupungintalolle Ympäristövalvonta rakennusvalvontaa ja maaseutuelinkeinoviranomaistoimintaa lukuun ottamatta sijoittui Suolahden taajamaan. Sumiaisissa ja Konginkankaalla järjestettiin rakennusvalvonnan vastaanotto. Maaseutuelinkeinoviranomaistoiminta piti vastaanottoaan kaupungintalolla sekä Sumiaisten ent. kunnantalolla.

Taloudellisesti vuosi toteutui hyvin. Toteuma näyttää teknisen toimen osalta 1 248 000 €n positiivista tulosta. Toiminnallinen tulos on kuitenkin noin 290 000 €positiivinen kun huomioidaan, että tonttipalveluiden tuloksessa on kirjattuna 1 279 430 €nettona maanmyyntiin ja kaavamuutosten luovutusvoittoihin/tappioihin liittyvää tuloa, joita talousarviossa ei ole osattu huomioida. Kun huomioidaan myös tilapalvelujen kirjauksiin liittyvät muutokset, niin kaikki vastuualueet lukuun ottamatta vesihuoltoa pääsivät positiiviseen tulokseen. Ympäristötoimen tulos oli 112 000 €positiivinen.

Investointien osalla rahat riittivät vaikka vuosi olikin varsin monitahoinen ja yllätyksellinen kuten yllä olevasta tekstistä selviää. Rahaa säästyi 250 000 €

LIITE**Luettelo luottamustoimielinten jäsenistä ja toimielinten esittelijöistä****Kaupunginvaltuusto**

Nimi	Tehtävä	Ammatti	Puolue
Aaltonen Irene	jäsen	Rahoitussihteeri	KOK
Autio Arto	jäsen	Valmentava esimies	SDP
Autonen Raimo	jäsen	Luottamusmies	SDP
Flinkman Heikki	jäsen	Pääluottamusmies	VAS
Haavisto Tapio	jäsen	Diplomi-insinööri	KOK
Hakala-Koivusalo Tarja	jäsen	Agrologi	VAS
Hakkarainen Raimo 5.11.2007 alkaen	jäsen	Puuseppä	KESK
Hakonen Eero	jäsen	Tekninen suunnittelija	SDP
Halonen Erkki 5.11.2007 alkaen	jäsen	Eristäjä	VAS
Haustola Satu	jäsen	Toimittaja	VAS
Heimonen Tapio	jäsen	Erytisyisluokanopettaja	VAS
Hintikka Saara	jäsen	Veteraanikauppias	KOK
Holopainen Simo	jäsen	Kiinteistönhoitaja	VAS
Hämäläinen Pentti	jäsen	Käynninvarmistaja	SDP
Hänninen Seppo	jäsen	Maaseutuyrittäjä	KESK
Häyrinen Johanna	jäsen	Luokanopettaja	KESK
Isoviita Martti	jäsen	Avustava ulosottomies	SIT
Karvinen Seija	jäsen	Laborantti	VAS
Kaukometsä Jarkko	jäsen	Elektroniikka-asentaja	VAS
Kauranen Viljo	jäsen	Eläkeläinen	
Kautto Olavi 20.9.2007 asti	jäsen	Eläkeläinen	VAS
Kiiskinen Kari	jäsen	Työsuojeluvaltuutettu	SDP
Kinnunen Riitta	jäsen	Perushoitaja	KD
Kinnunen Sari	jäsen	Sosiaalityöntekijä	SDP
Kolu Mika	jäsen	Toimitusjohtaja	KD
Kumpu Risto	puheenjohtaja	Yrittäjä	KESK
Kuukkanen Anneli	jäsen	Koulusihteeri	KESK
Kylmälä Armi	jäsen	Terveystieteiden lehtori	SDP
Lakanen Liisa	jäsen	Vanhustyöntekijä	SDP
Lamminniemi-Puumalainen Antero	jäsen	Maaseutuyrittäjä	KESK
Lehtinen Erkki	2. varapuheenjohtaja	Kokooja	VAS
Leppäaho Alpo	jäsen	Lentokonehuoltoupseeri	SDP
Leppänen Pekka	jäsen	Eläkeläinen	VAS
Levänen Marja	jäsen	Rehtori	SDP
Liimatainen Tiina	jäsen	Vapaa-aikaohjaaja	SDP
Lindell Leila	jäsen	Palveluesimies	KESK
Lunttila Tommi	jäsen	Maanviljelijä	KOK
Luukkainen Pirjo	jäsen	Kanslisti	SDP
Matila Tapani	jäsen	Maanviljelijä	KESK
Mäkelä Hellä	jäsen	Ravintolatyöntekijä	KESK
Neste Jouni	jäsen	Pääluottamusmies	VAS
Neste Veijo	jäsen	Eläkeläinen	VAS

Neuvonen Hannele 5.11.2007 asti	jäsen	Metallityöntekijä	KESK
Nieminen Veli-Pekka	jäsen	Tuotantoteknikko	SDP
Niiranen Esko	jäsen	Osastonhoitaja	SDP
Nurmi Eila	jäsen	Tekninen avustaja	VAS
Nyholm Rolf	jäsen	Automaatioasentaja	SDP
Oksanen Juhani	jäsen	Ratatyövaunun kuljettaja	KD
Pasanen Kauko	jäsen	Maanviljelijä	KESK
Penttinen Hannu	jäsen	Liikunnan ja terveystiedon opettaja	SDP, SIT.
Piilonen Pentti	jäsen	Vuorokorjausmies	KESK
Piispanen Liisa	jäsen	Työterveyshoitaja	SDP
Pohto Seppo	jäsen	Postinjakaja	KESK
Porrassalmi Mirka	jäsen	Nuoriso-ohjaaja	VAS
Puttonen Pentti	jäsen	Isännöitsijä	KESK
Pönkänen Erkki	jäsen	Maanviljelijä	KESK
Ranta-Nilkku Hanna-Reetta	jäsen	Palveluohjaaja	KESK
Ruotsalainen Terttu	jäsen	Ohjaaja	SDP
Ruuska Virva	jäsen	Toimistosihtööri	KESK
Saarela Sirpa	1. varapuheenjohtaja	Kirjastotoimenjohtaja	SDP
Saarenpää Ilkka	jäsen	Palo- ja suojelupäällikkö	KOK
Seppälä-Kupari Helena	jäsen	Ompelija	VAS
Soininen Piia	jäsen	Sairaanhoitaja	KD
Sorri Seija	jäsen	Kotitalousteknikko	KD
Tiusanen Matti	jäsen	Yrittäjä	KESK
Toivainen Ritva	jäsen	Puheterapeutti	SIT. VIHR
Toivonen Aapo	jäsen	Yrittäjä	KESK
Tourunen Heikki	jäsen	Maanviljelijä	KESK
Tuhkanen Marko	jäsen	Automaatioteknikko	SDP
Tuikka Kimmo	jäsen	Opettaja	SIT. VIHR
Tuikka Minna	3. varapuheenjohtaja	Sosiaalityöntekijä	SIT. VIHR
Tuominen Marke	jäsen	Kehitysvammahoitaja	PERUSS
Turtiainen Päiviö	jäsen	Koulunjohtaja	KOK
Uusitalo Pirjo	jäsen	Hoitoapulainen	SDP
Vainio Hannele	jäsen	Erytisopettaja	SDP
Veijola Hannu	jäsen	Opettaja	
Veintie Raimo	jäsen	Opinto-ohjaaja	KOK
Vertainen Olli	jäsen	Yrittäjä	KESK
Vesala Seppo	jäsen	Kirvesmies	VAS
Väisänen Jarmo	jäsen	Luokanopettaja	SDP

Kaupunginhallitus

Flinkman Heikki	2. varapuheenjohtaja	Pääluottamusmies	VAS
Haavisto Keijo	jäsen	Yrittäjä	SDP
Kiiskinen Kari	jäsen	Työsuojeluvaltuutettu	SDP
Kuukkanen Anneli	jäsen	Koulusihtööri	KESK
Leppänen Pekka	jäsen	Eläkeläinen	VAS
Levänen Marja	jäsen	Rehtori	SDP
Lindell Leila	jäsen	Palveluesimies	KESK
Lunttila Tommi	jäsen	Maanviljelijä	KOK
Nyholm Rolf	puheenjohtaja	Automaatioasentaja	SDP
Porrassalmi Mirka	jäsen	Nuoriso-ohjaaja	VAS

Soininen Piia	jäsen	Sairaanhoitaja	KD
Tiusanen Matti	1. varapuheenjohtaja	Yrittäjä	KESK
Uusitalo Pirjo	jäsen	Hoitoapulainen	SDP
Esittelijät:			
kaupunginjohtaja Hannu Javanainen ja strategia-/viestintäjohtaja Heli Orenius			

Keskusvaalilautakunta

Heimonen Tapio	varapuheenjohtaja	Erityisluokanopettaja	VAS
Jämsen Eino	jäsen	Kiinteistöpäällikkö	SDP
Louekari Markku	puheenjohtaja	Lehtori	KOK
Mustalahti Kirsti	jäsen	Lehtori	
Nousiainen Tuula	jäsen	Toiminnanjohtaja	KD

Tarkastuslautakunta

Karvinen Seija	jäsen	Laborantti	VAS
Kauranen Viljo	puheenjohtaja	Eläkeläinen	
Leppäaho Alpo	jäsen	Lentokonehuoltoupseeri	SDP
Luukkainen Pirjo	jäsen	Kanslisti	SDP
Mäkelä Hellä	jäsen	Ravintolatyöntekijä	KESK
Neste Veijo	jäsen	Eläkeläinen	VAS
Saarenpää Ilkka	jäsen	Palo- ja suojelupäällikkö	KOK
Sorri Seija	varapuheenjohtaja	Kotitalousteknikko	
Toffer Kalervo	jäsen	Eläkeläinen	

Perusturvalautakunta

Aaltonen Irene	jäsen	Rahoitussihteeri	KOK
Hakonen Eero	jäsen	Tekninen suunnittelija	SDP
Heimonen Tapio	puheenjohtaja	Erityisluokanopettaja	VAS
Holopainen Simo	jäsen	Kiinteistönhoitaja	VAS
Hult Hannele	jäsen	Kokooja	VAS
Hytönen Markku	jäsen	Maanviljelijä	KESK
Hänninen Seppo	jäsen	Maaseutuyrittäjä	KESK
Kinnunen Sari	jäsen	Sosiaalityöntekijä	SDP
Kylmälä Armi	jäsen	Terveystieteiden lehtori	SDP
Niiranen Esko	varapuheenjohtaja	Osastonhoitaja	SDP
Pasanen Kauko	jäsen	Maanviljelijä	KESK
Ruuska Virva	jäsen	Toimistos sihteeri	KESK
Saikkonen Pirjo	jäsen	Osastonhoitaja	SKL
Tikkanen Virva	jäsen	Myyntineuvoja	SDP
Tuominen Marke	jäsen	Kehitysvammahoitaja	PERUSS

Esittelijä:
perusturvajohtaja
Raija Kolehmainen

Opetuslautakunta

Flink Liisa	jäsen	Osastonhoitaja	KD
Hakkarainen Raimo 5.11.2007 alkaen	jäsen	Puuseppä	KESK
Hyytiäinen Janne	varapuheenjohtaja	Aluepäällikkö	KESK
Hänninen Jukka	jäsen	Hydrauliikka-asentaja	
Koistinen Mari	jäsen	Opiskelija	VAS
Lamminniemi-Puumalainen Antero	jäsen	Maaseutuyrittäjä	KESK
Mäkisalo-Penttinen Mari	jäsen	Ostaja	
Neuvonen Hannele 5.11.2007 asti	jäsen	Metallityöntekijä	KESK
Nieminen Veli-Pekka	jäsen	Tuotantoteknikko	SDP
Närhi Merja	jäsen	Kehitysvammaisten ohjaaja	SDP
Oksanen Mervi	jäsen	Toimistovirkailija	VAS
Paananen Mari	jäsen	Liikuntatieteiden ylioppilas	SDP
Pellinen Taina	jäsen	Maatalousyrittäjä	KESK
Ruotsalainen Terttu	jäsen	Ohjaaja	SDP
Tuhkanen Marko	puheenjohtaja	Automaatioteknikko	SDP
Veintie Raimo	jäsen	Opinto-ohjaaja	KOK

Esittelijä:
sivistysjohtaja
Ville Härtsiä

Vapaa-aikalautakunta

Haustola Satu	jäsen	Toimittaja	VAS
Kolu Mika	jäsen	Toimitusjohtaja	KD
Lakanen Liisa	jäsen	Vanhustyöntekijä	SDP
Martins Sirpa	jäsen	Toiminnanohjaaja	VAS
Mäkinen Heikki	puheenjohtaja	Projektipäällikkö	SDP
Penttinen Hannu	jäsen	Liikunnan ja terveystiedon opettaja	SDP, SIT.
Pilvinen Arja	jäsen	Myyntineuvottelija	KESK
Ruokolainen Olli	varapuheenjohtaja	Liiketoimintapäällikkö	VAS
Rönni Janne	jäsen	Autonkuljettaja	KESK
Segercrantz Mikael	jäsen		KESK
Uusitalo Erkki	jäsen	Yrittäjä	SDP
Varis Satu	jäsen	Myyjä	KOK
Vilenius Minna	jäsen	Teatteri-ilmaisun opettaja	SDP

Esittelijä:
sivistysjohtaja
Ville Härtsiä

Tekninen lautakunta

Autio Arto	jäsen	Valmentava esimies	SDP
Hämäläinen Pentti	jäsen	Käynninvarmistaja	SDP
Häyrinen Johanna	jäsen	Luokanopettaja	KESK
Ilomäki Olavi	jäsen	Eläkeläinen	SDP

Kovanen Ilkka	jäsen	Rakennusteknikko	VAS
Lehtonen Tuula	jäsen		SDP
Nurmi Eila	jäsen	Tekninen avustaja	VAS
Oksanen Juhani	jäsen	Ratatyövaunun kuljettaja	KD
Piitulainen Maija	jäsen	Kunnallisneuvos	SDP
Puttonen Pentti	jäsen	Isännöitsijä	KESK
Saarenpää Ilkka	varapuheenjohtaja	Palo- ja suojelupäällikkö	KOK
Seppälä-Kupari Helena	jäsen	Ompelija	VAS
Toivainen Ritva	jäsen	Puheterapeutti	VIHR
Toivonen Aapo	jäsen	Yrittäjä	KESK
Vertainen Olli	puheenjohtaja	Yrittäjä	KESK

Esittelijä:
 tekninen johtaja
 Jarmo Latvala

Ympäristölautakunta

Hakala-Koivusalo Tarja	varapuheenjohtaja	Agrologi	VAS
Hintikka Saara	jäsen	Veteraanikauppias	KOK
Ikonen Liisa	jäsen	Toimistosihiteeri	SDP
Kokko Lauri	jäsen	Maanviljelijä	KD
Lustig-Soikkeli Tuovi	jäsen	Eläkeläinen	KESK
Matila Tapani	jäsen	Maanviljelijä	KESK
Rajala Antero	jäsen	Koneistaja	VAS
Riikonen Jari	jäsen	Jäähdytinkasaaja	VAS
Tarvainen Veikko	jäsen	Lehtori	SDP
Tuikka Kimmo	puheenjohtaja	Opettaja	VIHR
Vainio Hannele	jäsen	Erytisopettaja	SDP
Vasko Kaija	jäsen	Eläkeläinen	KESK
Väisänen Jarmo	jäsen	Luokanopettaja	SDP

Esittelijä:
 ympäristöpäällikkö
 Pirkko Sihvonen

LIITE

Henkilöstöraportti vuodesta 2007

1. KUNTAFUUSIOON VALMISTAUTUMINEN ELI TOIMENPITEET ENNEN 1.1.2007

Sumiaisten kunta, Suolahden kaupunki, Äänekosken kaupunki ja Ääneseudun terveydenhuollon kuntayhtymän lakkasivat 31.12.2006. Uusi Äänekosken kaupunki aloitti toimintansa 1.1.2007.

Yhdistymissopimuksen liitteenä kaupunginvaltuustot hyväksyivät 5.9.2005 henkilöstösuunnittelun ja – hankinnan periaatteet, jotka ohjasivat uuden kunnan henkilöstöasioiden valmistelua. Keskeisenä periaatteena oli, että uusi kunta – hanke ei vaikuta heikentävästi vakituisen henkilöstön työ- ja virkasuhteisiin. Henkilöstön palvelusuhde ja toimenkuva voivat kuitenkin muuttua. Lisäksi päätettiin, että avoimia vakansseja ei täytetä valmisteluvaiheessa ulkopuolisilla vakinaisesti.

Uuden kunnan valmisteluvaiheessa toteutettiin seuraavia henkilöstöjärjestelyjä ja –päätöksiä:

Uuden Äänekosken kaupunginvaltuusto päätti 3.7.2006 kaupunginjohtajan ja strategia-/viestintäjohtajan viroista 1.1.2007 alkaen. Samassa yhteydessä valtuusto perusti toimialajohtajien ja vastuualueiden päälliköiden virat 1.1.2007 alkaen (yhteensä 16 virkaa). Valtuusto oikeutti kaupunginhallituksen täyttämään em. virat sisäisen haun perusteella vakinaisen henkilöstön keskuudesta. Kaupunginhallitus täytti em. virat syys-lokakuussa 2006.

Kaupunginvaltuusto perusti 4.12.2006 muut uuden kunnan virat sekä hyväksyi menettelytavan vakinaisen henkilöstön siirtymisestä uuden Äänekosken palvelukseen.

Päävirkoja perustettiin yhteensä 305, jotka jakautuivat toimialoittain seuraavasti:

- keskushallinto	7
- perusturva	75
- sivistystoimiala	198
- tekninen ja ympäristötoimiala	25

Kaupunginvaltuusto oikeutti kaupunginjohtajan siirtämään vakinaisen henkilöstön uuden kunnan virkoihin ja toimiin entisin palvelusuhteen ehdoin.

Kaupunginjohtaja teki 27.12.2006 päätöksen, jonka mukaan

- 262 vakinaista viranhaltijaa siirtyi perustettuihin virkoihin entisen palvelusuhteen ehdoin
- 157 vakinaista viranhaltijaa siirtyi vastaaviin työsopimussuhteisiin (tehtävät, joihin ei sisälly julkisen vallan käyttöä)
- 559 vakinaista työntekijää siirtyi vastaaviin toimiin

Uuden kunnan aloittaessa toimintansa ns. ketjuuntuneet virka- ja työsuhteet, yhteensä 30 viranhaltijaa ja työntekijää, vakinaistettiin kaupunginjohtajan päätöksellä. Heistä 27 aloitti vakituisena 1.1.2007 alkaen ja 3 tammi- helmikuun aikana 2007.

Määräaikaiset virka- ja työsopimussuhteet siirtyivät 1.1.2007 alkaen uuden Äänekosken palvelukseen määräaikaisen palvelussuhteen päättymiseen saakka.

Ammattinimikkeet yhtenäistettiin vastaamaan uusia tehtäviä.

Kuntafuusioon oli valmistauduttu siten, että vapautuvat virat/ toimet oli täytetty määräaikaisesti enintään 31.12.2006 saakka. Ennen uuden kunnan toiminnan käynnistymistä toteutettiin eräitä toiminnallisia muutoksia, jotka vaikuttivat henkilöstömäärään

- terveysuojelulaboratorion toiminnan lakkauttaminen, palvelujen hankkiminen os-topalveluina (10 henkilöä)
- kliinisen laboratorion siirtyminen sairaanhoitopiiriin toiminnaksi (7 henkilöä)
- vähennykset hallintotehtävissä (10 henkilöä, eläköitymiset ja tehtävien uudelleen järjestelyt)

Lisäksi muutamia aiemmin työllistämistuella hoidettuja tehtäviä järjesteltiin siten, että ne hoidetaan vakinaisen henkilöstön toimesta.

Uuden Äänekosken palveluksessa aloitti 1.1.2007 yhteensä 1 021 vakinaista viranhaltijaa ja työntekijää.

Vakituisen henkilöstön rakenne 1.1.2007

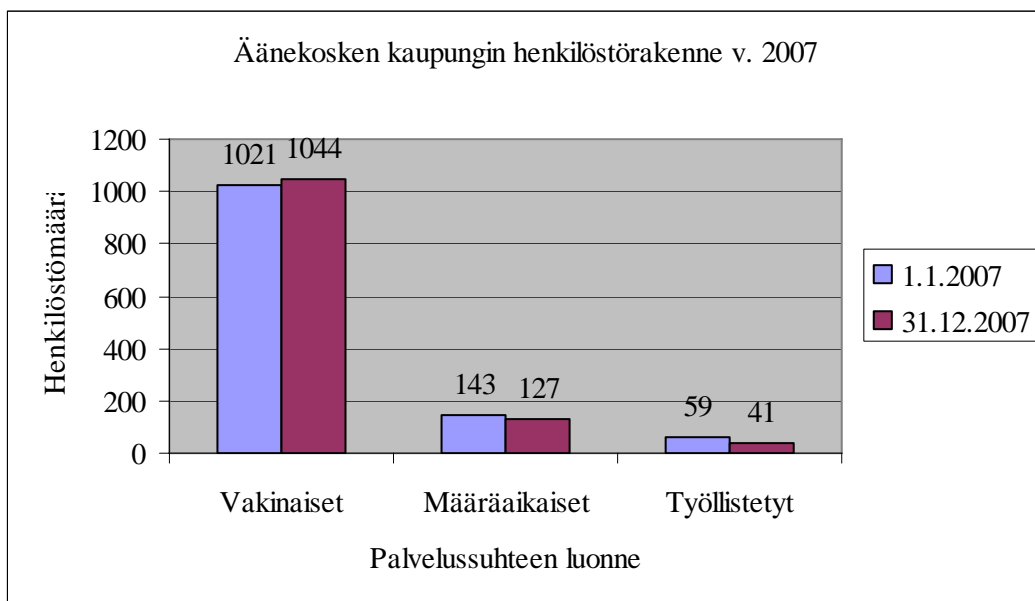
	Virkasuhteiset			Työsuhteiset			Yhteensä		
	Koko-aikaiset	Osa-aikaiset	Yhteensä	Koko-aikaiset	Osa-aikaiset	Yhteensä	Koko-aikaiset	Osa-aikaiset	Yhteensä
Keskushallinto	14		14	83	7	90	97	7	104
Perusturva	71	1	72	427	45	472	498	46	544
Lasten ja perheiden palvelut	12		12	113	7	120	125	7	132
Aikuisväestön palvelut	51	1	52	180	20	200	231	21	252
Vanhuspalvelut	8		8	134	18	152	142	18	160
Sivistystoimiala	169	2	171	61	16	77	230	18	248
Opetuspalvelut	156	2	158	18	11	29	174	13	187
Vapaa-aikapalvelut	13		13	43	5	48	56	5	61
Tekninen toimiala	26	4	30	84	11	95	110	15	125
Yhteensä	280	7	287	655	79	734	935	86	1021

2. HENKILÖSTÖN MÄÄRÄN JA RAKENTEEN MUUTOKSET VUONNA 2007

Vuoden 2007 aikana uuden Äänekosken vakinaisen henkilöstön lukumäärä lisääntyi 23:lla ja vastaavasti määräaikaisesti palkatun henkilöstön lukumäärä väheni 16:lla. Henkilöstön määrä säilyi kokonaisuutena lähes ennallaan. Lisäksi palkattiin sijaisia tarpeen mukaan.

Henkilöstömäärä ja -rakenne yhteensä 1.1.2007 ja 31.12.2007

	1.1.2007	31.12.2007
Vakinaiset	1021	1044
Määräaikaiset	143	127
Työllistetyt	59	41
Yhteensä	1223	1212



Henkilöstörakenteessa tapahtui sisäistä muutosta siten, että perusturvan ja erityisopetuksen henkilöstömäärää lisättiin hieman. Vastaavasti erityisesti hallinto- ja toimistohenkilöstön ja teknisen toimialan henkilöstön osalta pyrittiin järjestelemään tehtäviä sisäisesti siten, että vapautuviin vakansseihin ei palkattu ulkopuolisia.

Kaupunginvaltuusto perusti vuoden 2007 talousarvion yhteydessä uusia virkoja ja toimia seuraavasti:

- 3 sairaanhoitajan tointa omalääkäritoimintaan
- 2 hoitajan tointa vanhuspalveluihin (Konginkankaan palvelukeskus)
- 5 vakituista varahenkilöä (3 vanhuspalveluihin, 2 sairaalan vuodeosastolle)
- 4 koulunkäynnin ohjaajan tointa
- 1 koulupsykologin toimi

Kyseessä oli pääosin tilapäisjärjestelyin ja palkkatuella hoidettujen tehtävien vakinaistaminen.

Vastaavasti talousarviokäsittelyn yhteydessä vähennettiin

- 1 terveystieteiden virka
- 1 hammaslääkärin toimi

Vakituisen henkilöstön rakenne 31.12.2007

	Virkasuhteiset			Työsuhteiset			Yhteensä		
	Koko-aikaiset	Osa-aikaiset	Yhteensä	Koko-aikaiset	Osa-aikaiset	Yhteensä	Koko-aikaiset	Osa-aikaiset	Yhteensä
Keskushallinto	13		13	82	7	89	95	7	102
Perusturva	71	1	72	426	52	478	497	53	550
Lasten ja perheiden palvelut	11		11	110	10	120	121	10	131
Aikuisväestön palvelut	52	1	53	177	22	199	229	23	252
Vanhuspalvelut	8		8	139	20	159	147	20	167
Sivistystoimiala	187	2	189	65	17	82	252	19	271
Opetuslautakunta	174	2	176	21	12	33	195	14	209
Vapaa-aikalautakunta	13		13	44	5	49	57	5	62
Tekninen toimiala	25	4	29	82	10	92	107	14	121
Yhteensä	296	7	303	655	86	741	951	93	1044

Vakituisen henkilöstörakenteen muutokset vuonna 2007 toimialoittain

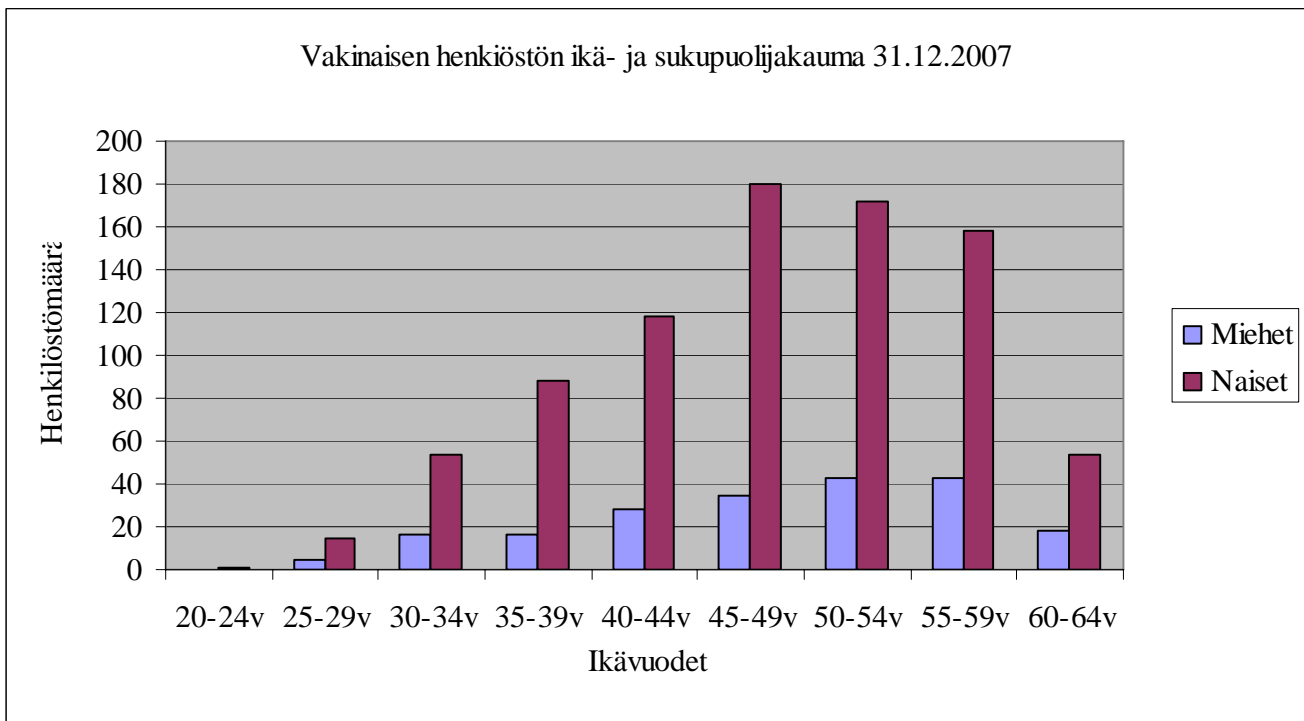
	1.1.2007			31.12.2007			Muutos 1.1.-31.12.2007		
	Koko-aikaiset	Osa-aikaiset	Yhteensä	Koko-aikaiset	Osa-aikaiset	Yhteensä	Koko-aikaiset	Osa-aikaiset	Yhteensä
Keskushallinto	97	7	104	95	7	102	-2	0	-2
Perusturva	498	46	544	497	53	550	-1	7	6
Lasten ja perheiden palvelut	125	7	132	121	10	131	-4	3	-1
Aikuisväestön palvelut	231	21	252	229	23	252	-2	2	0
Vanhuspalvelut	142	18	160	147	20	167	5	2	7
Sivistystoimiala	230	18	248	252	19	271	22	1	23
Opetuslautakunta	174	13	187	195	14	209	21	1	22
Vapaa-aikalautakunta	56	5	61	57	5	62	1	0	1
Tekninen toimiala	110	15	125	107	14	121	-3	-1	-4
Yhteensä	935	86	1021	951	93	1044	16	7	23

3. VAKITUISEN HENKILÖSTÖN IKÄ- JA SUKUPUOLIRAKENNE

	1.1.2007			31.12.2007		
	Miehet	Naiset	Yhteensä	Miehet	Naiset	Yhteensä
Keskushallinto	16	88	104	16	86	102
Perusturva	32	512	544	35	515	550
Sivistystoimiala	77	171	248	84	187	271
Tekninen toimiala	74	51	125	69	52	121
Yhteensä	199	822	1021	204	840	1044

Vakituisen henkilöstön keski-ikä 31.12.2007

	Keski-ikä, vuosina		
	Miehet	Naiset	Yhteensä
Keskushal- linto	50,4	49,3	49,5
Perusturva	45,2	48,3	48,1
Sivistys- toimiala	46,6	44,8	45,3
Tekninen	51,3	51,8	51,5
Koko hen- kilöstö	48,3	47,8	47,9



4, VAKITUISEN HENKILÖSTÖN VAIHTUVUUS

Uutta vakituista henkilöstöä palkattiin yhteensä 54, heistä 50 kokoaikaiseen ja 4 osa-aikaiseen palvelussuhteeseen. Uusi henkilöstö sijoittui seuraavasti

- perusturvatoimialalle 25 (22 kokoaikaista, 3 osa-aikaista)
- opetuspalveluihin 26 (25 kokoaikaista, 1 osa-aikainen)
- vapaa-aikapalveluihin 1
- tekniselle toimialalle 2

Uuden vakinaisen henkilöstön suuri määrä johtui siitä, että kuntafuusiosta johtuen virkoja ja toimia oli täytetty poikkeuksellisen paljon määräaikaaisesti vuoden 2006 loppuun saakka.

Henkilöstöä irtisanoutui yhteensä 8. Yhteensä henkilöstöä poistui vuoden aikana 10.

5. ELÄKKEELLE SIIRTYNEET

Vuoden 2007 aikana siirtyi 20 vakinaista viranhaltijaa ja työntekijää eläkkeelle:

	Kokoaikaisesta työstä	Osa-aikaisesta työstä	Yhteensä
Vanhuuseläkkeelle	14	3	17
Työkyvyttömyyseläkkeelle	2	1	3
Yhteensä	16	4	20

Eläkkeelle siirtyneet toimialoittain/vastuualueittain:

Perusturvatoimiala	13
Tekninen toimiala	3
Opetuspalvelut	2
Vapaa-aikapalvelut	1
Keskushallinto	1
Yhteensä	20

Tämän lisäksi 8 vakinaista kokoaikaista viranhaltijaa/ työntekijää siirtyi vuoden aikana osa-aikaiselle eläkkeelle. Heistä siirtyi

Osa-aikaeläkkeelle	3
Osatyökyvyttömyyseläkkeelle	5
Yhteensä	8

Kaikki osa-aikaiselle eläkkeelle siirtyneet työskentelevät perusturvan toimialalla.

HUOM: Eläkeluvut eivät ole vertailukelpoisia tulevia vuosina. Uuden kunnan palvelukseen 1.1.2007 siirtyneissä ei ole mukana 31.12.2006 eläkkeelle vanhoista kunnista/ kuntayhtymästä siirtyneet. Jatkossa vertailupäivämäärä on aina 31.12.

6. VAKITUISEN HENKILÖSTÖN POISSAOLOT

Poissaolot (poissaolopäivä) vuonna 2007, syyn mukaan lajiteltuna

Toimiala	Sairaus	Työ- tapaturma	Perhe- vapaat	Koulutus	Vuosi- loma	Opinto- vapaa	Kunt. tuki	Lääkinn. kuntoutus	Vuorottelu- vapaa	Muut syyt
Keskushallinto	1553	5	187	114	4083	43	105	18	388	505
Perusturva	10344	125	4982	867	21542	462	1010	203	3100	4084
Sivistystoimiala	2612	62	3107	292	3589	180	333	23	276	1414
Tekninen ja ympä- ristötoimiala	1772	5	74	59	4372	0	0	15	0	109
Yhteensä	16281	197	8350	1332	33586	685	1448	259	3764	6112

7. VAKITUISEN HENKILÖSTÖN TYÖKIERTO

Uuden Äänekosken henkilöstöllä on mahdollisuus halutessaan ilmoittautua työkiertoon ns. Mahdollisuuksien Markkinoille.

Vuoden aikana 16 vakinaista viranhaltijaa ja työntekijää siirtyivät vakinaisesti toiseen tehtävään tai työyksikköön. Siirroista kolme tapahtui toimialalta toiselle, muut toimialan sisällä.

Lisäksi vuoden 2007 lopussa useita vakinaisia henkilöitä oli määräaikaaisesti työkierrossa muussa kuin omassa vakinaisessa virassaan tai toimessaan.

8. HENKILÖSTÖMENOT VUONNA 2007

Henkilöstömenot vuonna 2007 toteutuivat talousarvioon varattujen määrärahojen puitteissa, vaikka talousarvion laadinta henkilöstömenojen osalta oli haasteellista kuntafuusiosta johtuen. Vuodesta 2006 palkkauskustannukset kasvoivat 0,3 % ja henkilöstömenot kokonaisuudessa 2,3 %.

	1000 euroa	ta 2007	tp 2007	ta 2008
4000 vakituiset		28 557	24 481	29 758
4001 tilapäiset		2 055	3 936	2 128
4002 lääkärit		1 312	1 487	1 804
4003 vak. varahenkilöstö				215
4005 erilliskorvaukset		2 985	2 949	2 996
4006 sairaus- ja äitiyslomansijaiset		980	1 160	889
4007 vuosiloma- ja muiden sijaisten palkat		1 077	2 909	1 673
4009 vakinaisen henkilöstön tuntipalkat		547	385	534
4010 tilapäisen henkilöstön tuntipalkat		60	108	61
4012 työllistettyjen palkat		720	728	600
4013 päivystyspalkat		150	105	120
4015 asiantuntijapalkat		27	10	22
4016 kokouspalkkiot		216	170	204
4018 Evo-palkat kouluttajille		13	17	17
4030 muut palkat		21	20	16
4035 tuntipalkk. jaksotukset		179	224	190
4230 sairausvakuutus-, ym. korvaukset		-57	-428	-89
Yhteensä		38 842	38 261	41 138
Henkilösivukulut		12 887	12 659	13 649
Yhteensä henkilöstökulut		51 729	50 920	54 787

9. AJANKOHTAISIA HENKILÖSTÖASIOITA

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 18.6.2007 talouden vakauttamisohjelman vuosille 2007 – 2012. Vakauttamisohjelmaan sisältyi mm. henkilöstöjärjestelyjä, paikallisista sovellutuk-

sista luopuminen, lyhytaikaisten sijaisten käytön yhtenäistäminen jne. Henkilöstön edustajat osallistivat vakauttamisohjelman valmisteluun.

Kuntafuusiosta johtuen palkkaustaso ja -rakenne poikkesivat toisistaan. Uuden Äänekosken palkkatasoksi valittiin pääsääntöisesti vanhan Äänekosken tehtävien vaatavuuden mukainen palkkataso. Poikkeuksena olivat muutamat ammattiryhmät, joissa työvoiman saatavuuden vuoksi palkkatasoksi valittiin joko Ääneseudun terveydenhuollon kuntayhtymän tai Suolahden kaupungin palkkataso (mm. sairaanhoitajat, sosiaalityöntekijät). Kuntafuusiosta johtuvat palkkaerot tasoitetaan asteittain vuosien 2007 – 2009 aikana. Palkkauserojen tasoittaminen käynnistyi 1.6.2007, jolloin aikaistettiin järjestelyerää 1.9.2007 ja tasoittamista jatkettiin 1.9.2007 järjestelyerässä.

Vuoden 2007 lopulla käynnistyi uuden Äänekosken palvelukseen 1.1.2007 siirtyneiden vakituisten työntekijöiden työsopimusten yhtenäistäminen.

YHTEISTYÖTOIMIKUNNAN TOIMINTA

Yhteistyötoimikuntaan kuuluivat työnantajan edustajina strategia-/viestintäjohtaja ja henkilöstöpäällikkö sekä työntekijöiden edustajina pääluottamusmiehet ja työsuojeluvaltuutetut. Yhteistyötoimikunta kokoontui vuoden 2007 aikana 9 kertaa. Puheenjohtajana vuonna 2007 toimi strategia-/viestintäjohtaja.

Yhteistyötoimikunnan toiminnassa korostui uuden kunnan yhteisen toimintakulttuurin, yhteisten pelisääntöjen ja toimintakäytäntöjen luominen. Ensimmäisen toimintavuoden aikana yhteistyötoimikunta käsitteli erityisesti henkilöstöasioihin liittyviä käytännön toimintaohjeistuksia.

TYÖSUOJELU

Uuden Äänekosken työsuojeluorganisaatio hyväksyttiin 9.10.2006. Työsuojeluvaalit järjestettiin vuoden 2006 lopussa. Uuden työsuojeluorganisaation toimintakausi on 2007 – 2009.

Työsuojelu toimii osana yhteistoimintaa. Erillistä työsuojelutoimikuntaa ei ole, vaan yhteistyötoimikunnan alaisuudessa toimii työsuojelujaos. Työsuojelupäällikkö ja työsuojeluvaltuutetut kuuluvat yhteistyötoimikuntaan.

Työsuojelujaokseen kuuluvat työsuojeluvaltuutetut, 1. varavaltuutetut ja työsuojelupäällikkö. Lisäksi pysyviksi asiantuntijoiksi on kutsuttu työterveyshuollon ja teknisen toimialan edustajat. Työsuojelujaos kokoontui vuonna 2007 yhteensä kuusi kertaa.

Työsuojelussa painopisteenä oli mm. työsuojelutietouden lisääminen esimiehille, riskien ja vaarojen arviointi työpaikoilla ja työpaikkakohtaiset työsuojelun toimintaohjelmat. Työsuojelun työpaikkakäyntejä tehtiin yhteensä 22. Työpaikkakäynnit kohdistuivat pääosin Sumiaisten ja Suolahden alueen työpisteisiin. Työsuojelupiirin tarkastuskäyntejä oli vuoden 2007 aikana yhteensä 13. Työsuojelua tukevia toimintaohjeistuksia päivitettiin vuoden aikana (mm. riskien ja vaarojen arvioinnin ohjeistus, häirintä- ja epäasiallinen kohtelu).

Työsuojelujaoksen toiminnasta vuodelta 2007 on laadittu erillinen toimintakertomus.

Äänekosken kaupunginvaltuusto

16.06.2008

Asia 4 Kuvaus kuntafuusion ensimmäisen vuoden 2007 toiminnasta.

Työsuojeluvaltuutettu Juha Takala, henkilöstöjärjestöjen kommentti puheenvuoro.

Lyhyt katsaus yhteistoiminnan historiaan:

Fuusioprosessin aikana toimi uuden kunnan yhteistyöelin. Siinä oli edustettuina kaikki pääsopijajärjestöt huomioiden myös alueellisuus ja työsuojelun edustajat. Tässä elimessä määriteltiin nykyinen yhteistyötoimikunnan kokoonpano ja työsuojelun asemoituminen Uudessa Äänekoskessa. Työsuojeluorganisaation kaupunginhallitus hyväksyi 9.10.2006.

Kokemuksia

Henkilöstön mielestä nk. uusi kunta fuusioprosessi 2006-2007 keskittyi lähinnä ulkopolitiikan tekemiseen saattaen johtajien asemoitumiset, logot, tunnukset ja kaupungin ulkoisen imagon kuntoon. Sisäpolitiikassa ei prosessin aikana ja osin myös ensimmäisen toimintavuoden aikana nähty henkilöstöä voimavarana – tämä näkyy hyvin myös Lapin Yliopiston Henkilöstövoimavarat kuntaliitoksissa tutkimuksessa 2008. Tutkimuksen otanta-ajankohtaan ja varsinaiseen otantamäärään voi osin suhtautua Äänekosken osalta kriittisesti. Tutkimusmetodi ja sen ohjeistaminen työpaikoille oli myös puutteellinen. Vastausprosentti jäi alle 20:een. Työhyvinvointi ja laajemmin työelämän laatuksymykset eivät olleet ollenkaan asialistalla fuusion aikana.

Nykyisessä yhteistyötoimikunnassa on edustettuna kaikki toimivaltaiset pääluottamusmiehet tai heihin rinnastettavat luottamusmiehet sekä kaksi työsuojeluvaltuutettua, työntekijöiden ja toimihenkilöiden edustajina, yhteensä 8 henkilöä. Työnantajaa edustavat viestintä- ja strategiajohtaja ja henkilöstö/työsuojelupäällikkö.

Henkilöstön ajatuksia vuodesta 2007

Fuusioprosessi oli raskas vaihe lähes kaikille keskeisille henkilöille, jotka olivat intensiivisesti hanketta eteenpäin viemässä. Moni prosessissa mukana ollut koki, että takki oli aivan tyhjä ja puhki vuoden vaihteessa 2007. Useilla työpaikoilla vallitsi uusavottomuuden tunne niin lähiesimiehissä, kuin työntekijöissäkin. Tuntui, kuin kaikki entiset toimintakäytännöt olisi tarvinnut päivittää uudestaan.

Henkilöstön asemasta riippuen muutos koettiin erilaisena. Kuuluitko sisä- vai ulkopiiriin ja minkälaisessa tiedotuskanavassa olit. Myös yhteiset pelisäännöt olivat hakusalla ja osin hukassa.

Uuden Äänekosken yhteistyötoimikunta käynnistyi myös hieman yskien ja henkilöstön edustajat kokivat toimintakulttuurin uudenaikaisena ja osin erikoisena. Alussa meille ilmoitettiin mm., että henkilöstön edustajilla ei ole mitään asiaa kaupungin eri johtoryhmiin. Perustelut valitulle strategialle vaihtelivat vastaajasta riippuen. Samoin eräs keskeinen asia, eli sisäinen tiedotus ilmoitettiin, että se tapahtuisi ainoastaan sähköisesti. Nämä asiat henkilöstöryhmien edustajat kokivat negatiivisina. Tuntui kuin toimintakulttuurissa olisi siirrytty ”valovuosi taaksepäin”. Erityisesti sisäinen tiedotus mietitytti, koska suuri joukko kaupungin työntekijöistä ei ole teknisesti sähköisen tiedotuksen vaikutuspiirissä, eikä myöskään omaa yhteistä intraa ollut käytössä. Lisäksi ne henkilöt, joilla teknisesti sähköinen viestintä onnistui, oli käytössä se intra, mistä organisaatiosta siirtyi Uuden Äänekosken palvelukseen. Näihin molempiin asioihin on nyt saatu myönteiset lopputulokset. Syksyllä 2007 yhteistyötoimikunnassa saimme nimettyä henkilöstön edustajat kaikkiin johtoryhmiin ja kaikille yhteinen intra avattiin vihdoin helmikuussa 2008. Tarvitsemme kuitenkin edelleen myös paperitiedotteita työpaikkojen ilmoitustauluille.

Kevään 2007 toimintaa leimasi myös Uuden Äänekosken talouden tasapainottamisohjelma. Toimintamme ei ehkä olisi voinut alkaa vaikeammin. Käytyjen työseminaarien jälkeen kaikki henkilöstöjärjestöjen edustajat yhdessä teidän päättäjien kanssa ymmärsivät, että meidän on yhdessä etsittävä demokraattis-, toiminnallis - taloudellinen ulostulo. Yhteinen tahtotila kirjattiin valtuuston päätöksellä noin vuosi sitten, eli 18.6.2007. Eräs keskeinen asia, mikä auttoi konsensukseen, oli tieto siitä, että irtisanomisia ei tehdä ja palkkojen harmonisointi saatetaan kuntoon syksyyn 2009 mennessä. Ensin mainitusta voi todeta, että vuoden 2007 aikana Uuden Äänekosken henkilöstön lukumäärä lisääntyi 23:lla ja vastaavasti määräaikaisesti palkatun henkilöstön lukumäärä väheni 16:lla. Näin ollen henkilöstön määrä säilyi kokonaisuutena lähes ennallaan ja lisäksi sijaisia voitiin palkata tarpeen mukaan. Myös peruspalkkojen harmonisointi on saavutettu jo tänä keväänä.

Edellä mainittujen asioiden lisäksi vuoden 2007 aikana saatiin sovittua mm.

- pääluottamusmiesten ja työsuojeluvaltuutetun ajankäyttö, työtilat ja työvälineet
- työsuojelua koskevat asiat käsitellään omana asiakokonaisuutena yhteistyötoimikunnassa
- aloitetoiminnan säännöt
- erilaisia ohjeita mm.: häirintä- ja epäasiallinen kohtelu, erityislasien hankinta, riskien- ja vaarojenarviointi
- henkilöstöstrategian käynnistäminen
- paikallinen yhteistoimintasopimus
- työterveyshuollon toimintasuunnitelma
- työsuojelun toimintaohjelma
- virkistystyöryhmän perustaminen
- yhtenäinen käytäntö henkilökunnan huomioimiseksi

Tälle ja tuleville vuosille meillä riittää vielä paljon yhteistä savottaa. Näistä ehkä keskeisempiä ovat työnvaativuuden ja palkkauksen uudistamisen periaatteet. Aloitettussa henkilöstöstrategiaprosessissa olemme aktiivisesti mukana. Strategian rinnalla meidän täytyy uusia, kehittää ja päivittää arkipäivän työrutiinien hoitamiseen työkaluja.

Henkilöstön jaksamisen kannalta vuoden 2007 aikana tuli useita yhteydenottoja siitä, että johtamiskulttuuri, pelisäännöt ja kyky avoimeen dialogiin oli vielä liian usealla työpaikalla epäselvää. Esimiesvalmennus tänä keväänä oli hyvä aloitus yhteisten toimintakäytäntöjen tiellä. Esimiestyön yhdeksi työkaluksi laadittiin myös aktiivinen aikaisen tuenmalli, jolla on tarkoitus työn ja/tai työyhteisön kehittäminen työntekoa haittaavan ongelman poistamiseksi ja yksilön voimavarojen tarkoituksenmukaiseen käyttöönottoon ja lisäämiseen.

Työsuojelun kannalta vuoden 2007 aikana oli selkeästi kolme isoa teemaa, jotka nousivat esiin: työtilojen- ja kiinteistöjenkunto, jaksaminen ja esimies-alaistyö. Ensinmainitussa keskiössä olivat lähinnä kiinteistön sisäilma- ja mahdolliset kosteusvauriot asiat.

Jaksamisessa työn organisointi, työn määrä suhteessa resursseihin ja työyhteisön johtaminen oli valtavia eroja eri työyksiköiden välillä. Osassa työpaikkoja työmäärät olivat niin suuria, että käsipareja olisi tarvittu runsaasti lisää. Sijaiskäytännöt vaihtelevat myös eri hallintokuntien välillä. Tulevaisuuden rekrytointituhkana on löytää päteviä henkilöitä mahdollisiin uusiin toimiin ja virkoihin. Myös pätevien sijaisten saaminen ja löytäminen tulee olemaan vaikeaa. Mistä ja millä ehdoin? Mikä on Uuden Äänekosken maine työnantajana? Näissä asioissa meillä kaikilla, niin henkilöstöjärjestöjen edustajilla, kuin työnantajalla on vielä petrattavaa.

Henkilöstöstrategiassa työelämän laatuksymyksiin tulee ottaa kanta.

Hallintamallit ja yhteinen tahto tehdä Uudesta Äänekoskesta houkutteleva paikka asua, vaikuttaa asioihin ja työskennellä niin kaupungin palkkalistoilla, kuin yrittäjänäkin pitää olla kirkaana mielessä. Omasta työstä haluan nostaa esille sen toiveen, että kaupungin sisällä meillä olisi yhteinen tavoite turvallisesta ja terveestä työpaikasta eri hallintokuntien kanssa. Varsinkin kiinteistöjen kuntokartoituksiin, kunnossapitoon ja akuutteihin ongelmiin reagointi pitäisi olla välitöntä. Uskon ja toivon, että nk. ”laastarointi ja pialavetisten” teko riittää.

Yleisesti voin todeta, että henkilöstöjärjestöjen välinen yhteistyö on ollut pääosin hyvää. Tavoitteet ja toimintakäytännöt ovat olleet myös samansuuntaiset.