

# ÄÄNEKOSKEN KAUPUNKI

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma

## MIILUNLAHDEN ASEMAKAAVA

## ASEMAKAAVAN MUUTOS JA LAAJENNUS

23.5.2022 (ehdotus)  
Ramboll Finland Oy



Päiväys **23.5.2022**  
Laatija **Laura Kömi**  
Tarkastaja **Minna Lehtonen**  
Hyväksyjä **Äänekosken kaupunki / Nina Marjoniemi**  
Kuvaus **Osallistumis- ja arviointisuunnitelma**

## SISÄLTÖ

<b>1.</b>	<b>SUUNNITTELUALUE</b>	<b>2</b>
<b>2.</b>	<b>SUUNNITTELUN LÄHTÖTIEDOT JA TAVOITTEET</b>	<b>2</b>
<b>3.</b>	<b>KAAVATILANNE, LAADITUT SUUNNITELMAT JA SELVITYKSET</b>	<b>2</b>
3.1	Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet	2
3.2	Maakuntakaava	2
3.3	Yleiskaava	3
3.4	Asemakaava	4
3.5	Muut kaavaan liittyvät selvitykset ja suunnitelmat	5
<b>4.</b>	<b>VAIKUTUSTEN ARVIOINTI</b>	<b>5</b>
<b>5.</b>	<b>OSALLISET</b>	<b>6</b>
<b>6.</b>	<b>OSALLISTUMISEN JA VUOROVAIKUTUKSEN JÄRJESTÄMINEN</b>	<b>6</b>
<b>7.</b>	<b>AIKATAULU</b>	<b>7</b>
<b>8.</b>	<b>YHTEYSTIEDOT</b>	<b>7</b>

# 1. SUUNNITTELUALUE

Suunnittelualue sijaitsee Äänekosken metsäteollisuuskeskittymän välittömässä läheisyydessä Piilolanniemen ja Miilunlahden alueella. Suunnittelualue on pinta-alaltaan noin 24,1 hehtaaria. Alue rajautuu lännestä Piilolanniemen pientaloalueeseen, itä- ja eteläpuolelta Metsä Groupin tehdasalueisiin sekä eteläosasta Teräväniemeen ja Kuhnamon Miilunlahteen. Suunnittelualueen rajaus on esitetty osallistumis- ja arviointisuunnitelman kansilehdellä.

Suunnittelualue on entuudestaan suurelta osin asemakaavoitettua ja se on pääosin Metsä Fibre Oy:n omistuksessa. Suunnittelualueen kaavoittamaton osa on vesialuetta ja rannan pengeraluetta, jolla sijaitsee teollisuuden käytössä olevaa raidealuetta.

Kaavoitettava alue koskee kiinteistöjä 992-1-1012-5, 992-1-1012-8, 992-403-26-4 ja osaa kiinteistöistä 992-1-1012-10, 992-15-1213-17, 992-402-35-2 ja 992-402-35-3.

# 2. SUUNNITTELUN LÄHTÖTIEDOT JA TAVOITTEET

Kaavan laatimiseen on ryhdytty Metsä Fibre Oy:n aloitteesta. Kaavan tavoitteena on mahdollistaa siltayhteyden toteuttaminen Piilolanniemen itärannalta vesialueen yli vastarannan tehdasalueelle. Kaavoituksessa huomioidaan myös ajoyhteyksien osoittaminen Tehtaankadulta sillalle ja vastarannalla rantaa myöten Henttalanmäen alueelle.

# 3. KAAVATILANNE, LAADITUT SUUNNITELMAT JA SELVITYKSET

## 3.1 Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet

Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet ovat osa maankäyttö- ja rakennuslain mukaista alueidenkäytön suunnittelujärjestelmää. Tavoitteilla varmistetaan, että valtakunnallisesti merkittävät asiat huomioidaan kaavoituksessa ja valtion viranomaisten toiminnassa. Alueidenkäyttötavoitteiden avulla taitetaan yhdyskuntien ja liikenteen päästöjä, turvataan luonnon monimuotoisuutta ja kulttuuriympäristön arvoja sekä parannetaan elinkeinojen uudistumismahdollisuuksia. Niillä myös sopeudutaan ilmastonmuutoksen seurauksiin ja sään ääri-ilmiöihin.

Valtioneuvosto päätti valtakunnallisista alueidenkäyttötavoitteista 14.12.2017. Päätöksellä valtioneuvosto korvaa valtioneuvoston vuonna 2000 tekemän ja 2008 tarkistaman päätöksen valtakunnallisista alueidenkäyttötavoitteista. Päätös tuli voimaan 1.4.2018.

Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet jakautuvat viiteen kokonaisuuteen:

1. Toimivat yhdyskunnat ja kestävä liikkuminen
2. Tehokas liikennejärjestelmä
3. Terveellinen ja turvallinen elinympäristö
4. Elinvoimainen luonto- ja kulttuuriympäristö sekä luonnonvarat
5. Uusiutumiskykyinen energiahuolto

## 3.2 Maakuntakaava

Keski-Suomen tarkistettu maakuntakaava on hyväksytty maakuntavaltuustossa 1.12.2017 ja se on määrätty tulemaan voimaan 26.1.2018 alkaen (Keski-Suomen maakuntahallitus 26.1.2018 § 6).

Suunnittelualue on maakuntakaavassa pääosin teollisuus- ja varastoaluetta, jolla on/jolle saa sijoittaa vaarallisia kemikaaleja valmistavan tai varastoivan laitoksen. Merkinnällä osoitetaan alue, jolla on/jolle saa sijoittaa merkittävän, vaarallisia kemikaaleja valmistavan tai varastoivan laitoksen. Suunnittelumääräyksen mukaan alueen ja lähiympäristön suunnittelussa tulee huomioida

vaarallisten aineiden käyttöön, varastointiin ja kuljetuksiin liittyvät riskit. Alueiden käytön suunnittelussa on turvattu maakunnallisesti ja valtakunnallisesti arvokkaat kulttuuriympäristöt.

Alue rajautuu länsipuoleltaan aluevaraukseen, jolle on osoitettu seudullisesti merkittävän tiivistetävän taajaman aluetta. Koko suunnittelualue sijoittuu laajaan kulttuuriympäristön vetovoima-alueeseen. Äänekoski on osoitettu maakuntakaavassa seutukeskukseksi.



**Kuva 1.** Ote tarkistetusta Keski-Suomen maakuntakaavasta. Kaavoitettavan alueen sijainti on osoitettu sinisellä soikiolla.

#### Keski-Suomen maakuntakaava 2040

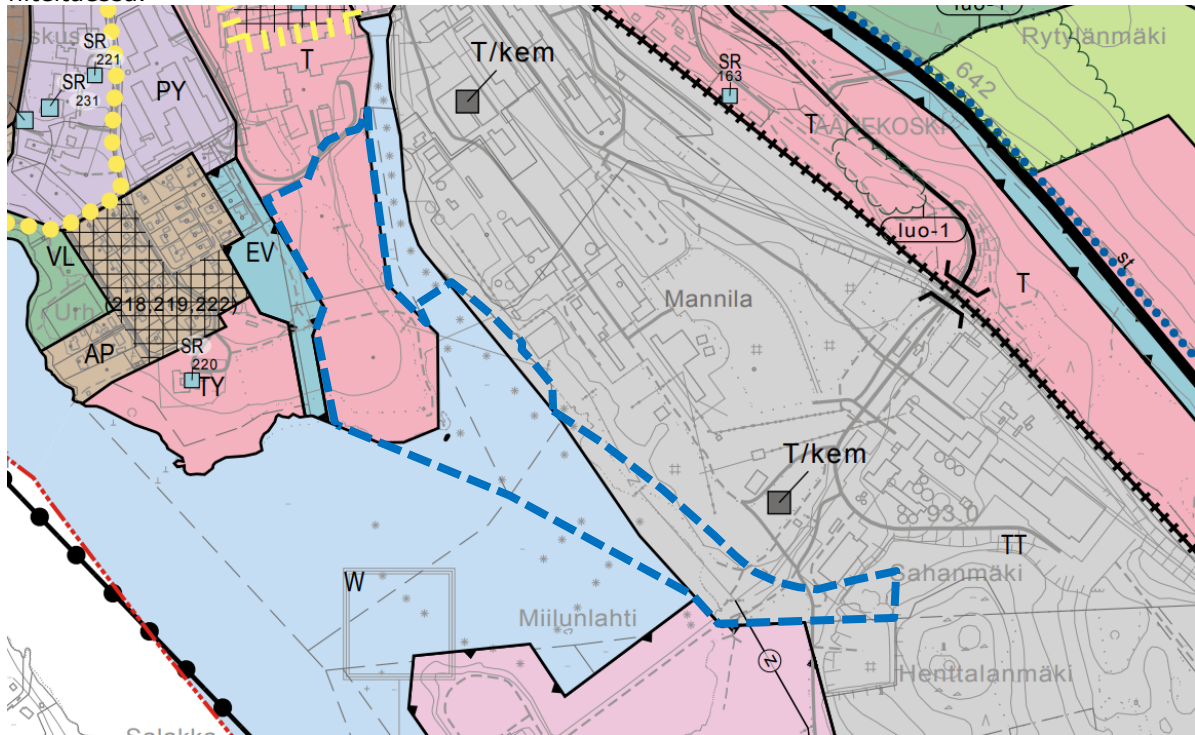
Keski-Suomen liitto on käynnistänyt rullaavan maakuntakaavoituksen. Tarkoituksena on ylläpitää yhtä, jatkuvasti päivittyvää maakuntakaavaa. Rullaavassa maakuntakaavoituksessa muutetaan voimassa olevaa kokonaismaakuntakaavaa vain kertyneiden muutostarpeiden mukaan. Kaavasta käytetään nimeä Keski-Suomen maakuntakaava 2040. Vireille saatettu ensimmäinen vaihe käsittelee tuulivoiman, liikenteen ja hyvinvoinnin aluerakenteen muutostarpeita ja tavoitteita.

### **3.3 Yleiskaava**

Äänekoski 2030 osayleiskaava on hyväksytty kaupunginvaltuustossa 29.5.2017 ja se on saanut lainvoiman heinäkuussa 2017. Osayleiskaavassa suunnittelualueelle on osoitettu elinkeinoelämän aluetta (T), joka varataan yrityksille ja työpaikoille. Itärannan pengeralueen kohdalla osayleiskaavassa on osoitettu elinkeinoelämän aluetta (TT), joka varataan suurteollisuudelle ja siihen liittyville toimintoille. Lisäksi suunnittelualueeseen kuuluu vesialuetta (W).

Suunnittelualue sijoittuu suuronnettomuusvaarallisen laitoksen konsultointivyöhykkeelle. Suunniteltaessa riskille alttiiden toimintojen sijoittamista konsultointivyöhykkeelle tulee palo- ja pelastusviranomaiselle sekä Turvallisuus- ja kemikaalivirastolle (TUKES) varata mahdollisuus lausunnon antamiseen.

Yleismääräysten mukaan rautatien, valtatie ja muiden yleisten teiden mahdolliset melu- ja tärinähaitat on otettava huomioon asemakaavoja laadittaessa ja liikenneväylien parantamistoimia suunniteltaessa.



**Kuva 2. Ote Äänekoski 2030 osayleiskaavasta. Suunnittelualueen likimääräinen rajaus on osoitettu sinisellä katkoviivalla.**

**Äänekosken rakenneyleiskaava 2016** (oikeusvaikutukseton) on hyväksytty kaupunginvaltuustossa marraskuussa 2008. Äänekosken maankäytön rakennemalli 2022 (Rakenneyleiskaavan päivitys vuodelta 2019) on hyväksytty kaupunginvaltuustossa 11.11.2019. Suunnittelualueelle on osoitettu kehittyvää yritystoiminnan ja työpaikkojen aluetta sekä tiivistyvän kaupunkikeskustan aluetta. Rautatie on osoitettu kehitettäväksi ratayhteydeksi. Kaakko-luode-suuntaisesti on osoitettu kaupunkikeskustojen välisen toiminnallisen yhteyden merkintä. Alue sijaitsee kehitettävällä kaupunkimaisella alueella.

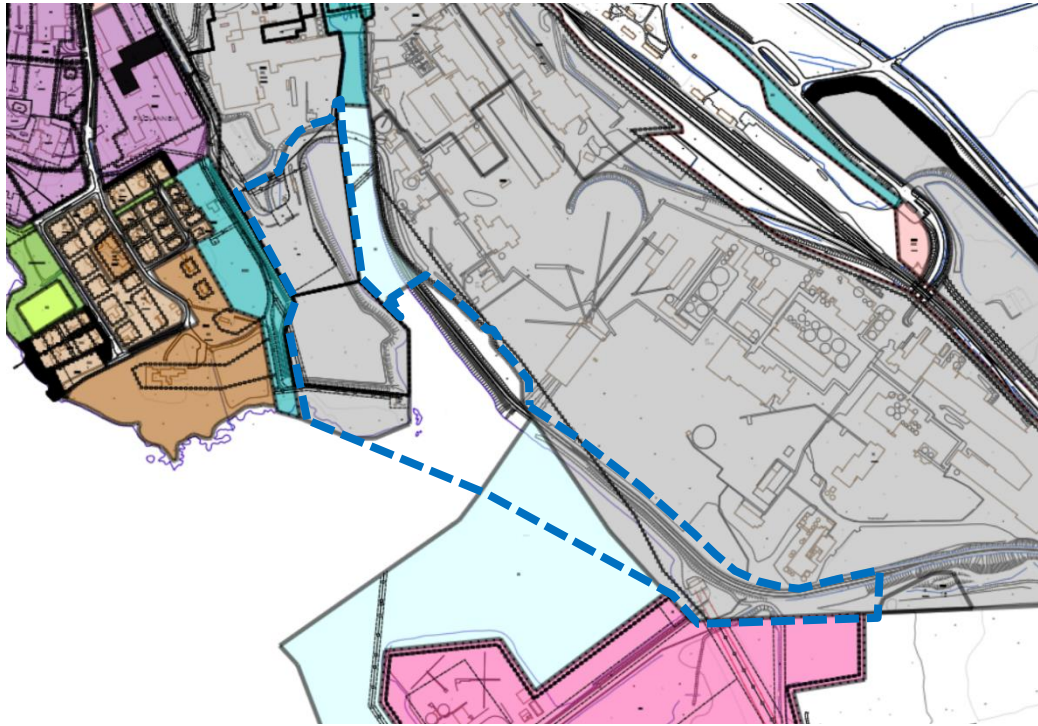
### 3.4 Asemakaava

Suunnittelualueella on voimassa seuraavat asemakaavat:

*Piilolannimen asemakaavan muutos* (lainvoimainen 26.7.2016), jossa suunnittelualueen pohjoisosaan on osoitettu teollisuus- ja varistorakennusten korttelialuetta, jolle saa sijoittaa ympäristöhäiriöitä aiheuttamatonta toimintaa (T-2). Korttelialueelle toteutuneesta kerrosalasta enintään 30% saa käyttää liike- ja toimistotiloja varten. Korttelialueelle ei saa sijoittaa laitosta, josta aiheutuva melutaso ylittää asumiseen varatun korttelialueen rajalla muu melu huomioon ottaen päivällä 55 dB ja yöllä 45 dB. Korttelin 1012 tontin 10 alueelle on osoitettu ohjeellinen ajoyhteys tontille 11, jolle on osoitettu ohjeellinen raskaiden ajoneuvojen pysäköimispaikka (p-7). Korttelin 1012 tontille 12 on osoitettu ajo(et) -merkintä ohjeellisena. Merkinnän mukaan tontilla 12 sijaitsevalle yhdyskuntateknisen huollon osa-alueelle ajo on sallittu tontin 12 kautta.

*Äänekosken itärannan teollisuusalueen asemakaava* (lainvoimainen 11.10.1983), jossa suunnittelualueelle on osoitettu teollisuusrakennusten korttelialuetta (TT).

*Teräväniemen asemakaava ja paperitehtaan asemakaavan muutos ja laajennus* (lainvoimainen 10.3.2015), jossa suunnittelualueelle on osoitettu vesialuetta (W).



**Kuva 3.** Ote asemakaavayhdistelmästä. Suunnittelualan raja on osoitettu sinisellä katkoviivalla.

### 3.5 Muut kaavaan liittyvät selvitykset ja suunnitelmat

#### Aiemmat selvitykset ja suunnitelmat

- Äänekoski 2030 osayleiskaavan aineisto
- Piilolanniemen asemakaavan muutos – kaavan taustaselvitykset (Hulevesiselvitys 2015, luontoselvitys 2015, Piilolanniemen alueen liikenneselvitys 2015, arkeologinen inventointi 2015)

#### Kaavaan liittyvät suunnitelmat ja luvitukset

- Siltaa koskevat rakennesuunnitelmat
- Toimenpidelupa
- Vesilupa
- Melumallinnus Piilolanniemen alueelta

## 4. VAIKUTUSTEN ARVIOINTI

Valtion ja kuntien viranomaisten tulee toiminnassaan ottaa huomioon valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet ja edistää niiden toteutumista. Viranomaisten on myös arvioitava toimenpiteidensä vaikutuksia valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden kannalta. Valtakunnallisista alueidenkäyttötavoitteista ja alueen erityispiirteistä arvioidaan tätä kaavahanketta koskevat tavoitteet.

Kaavan vaikutukset kohdistuvat naapurikiinteistöihin, sosiaalisiin ja yhdyskuntataloudellisiin vaikutuksiin sekä ympäristöllisiin ja liikenteellisiin vaikutuksiin. Vaikutusten esiintyminen ja arviointi tapahtuu asiantuntijoiden, viranomaisten, maanomistajien, asukkaiden ja suunnittelijoiden kanssa yhteistyössä ja vuorovaikutuksessa. Kaavan tulee perustua riittäviin tutkimuksiin ja selvityksiin. Lähtökohtana ovat aiemmat suunnitelmat ja inventoinnit sekä kartat. Vaikutusten arvioinnissa verrataan kaavan mukaista tilannetta ja sen asetettuja tavoitteita nykytilanteeseen Vaikutusten arviointia tehdään läpi kaavaprosessin.

Kaavan vaikutuksia arvioidaan seuraavien ominaisuuksien osalta:

- 1) Ympäristölliset vaikutukset (pintavedet, luonto ja eläimistö)

- 2) Sosiaaliset ja yhdyskuntataloudelliset vaikutukset (asukkaiden arkielämän laatu, turvallisuus, viihtyisyys, yhdyskuntatekniset kustannukset)
- 3) Liikenteelliset vaikutukset (yhdyskuntarakenne, liikkumismuodot, raskas liikenne, kevyt liikenne ym.)
- 4) Vaikutukset rakennettuun ympäristöön (rakennuskulttuuri, maisema- ja taajamakuva)
- 5) Ilmastonmuutos (yhdyskuntarakenne, liikenne, energia)

Vaikutusten arviointi suoritetaan kaavaselostuksessa kaavan laatijan toimesta.

## 5. OSALLISET

Osallisia ovat alueen maanomistajat, asukkaat ja yrittäjät sekä muut, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa. Osallisia ovat myös viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaa kaavoitus käsittelee. Osallisilla on oikeus ottaa osaa kaavan valmisteluun, arvioida sen vaikutuksia ja lausua kaavasta mielipiteensä (MRL 62 §).

Kaavahankkeessa osallisia ovat:

- Suunnittelualueen ja lähiympäristön maanomistajat, vuokramiehet ja asukkaat sekä muut asianosaiset
- Äänekosken kaupungin kaupunkirakennelautakunta ja ympäristölautakunta
- Keski-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
- Keski-Suomen liitto
- Keski-Suomen museo
- Väylävirasto
- Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (TUKES)
- Keski-Suomen pelastuslaitos
- Äänekosken Energia Oy
- Elenia Oy
- seurat ja yhdistykset

## 6. OSALLISTUMISEN JA VUOROVAIKUTUKSEN JÄRJESTÄMINEN

### Tiedottaminen

Kaavan vireille tulosta ja nähtävillä oloista tiedotetaan Äänekosken kaupungin kotisivuilla ja kaupungin ilmoituslehdessä (Pikkukaupunkilainen) sekä erillistiedoksiannolla suunnittelualueen ja siihen rajautuville maanomistajille.

### Osallistumis- ja arviointisuunnitelma

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta ja kaavan vireilletulosta on ilmoitettu kuulutuksella 13.10.2021. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on nähtävillä kaavaehdotuksen käsittelyyn asti kaupungin kotisivuilla. Osallisilla on mahdollisuus esittää mielipiteensä osallistumis- ja arviointisuunnitelman riittävydestä kuulutuksessa ilmoitettuun määräaikaan mennessä. Aloitusvaiheessa on pidetty viranomaisneuvottelu 9.9.2021.

### Kaavaluonnos

Kaavan valmisteluaineisto (luonnosaineisto) on asetettu nähtäville MRA 30 §:n mukaisesti Äänekosken kaupungintalon aulaan ja kaupungin kotisivuille ([www.aanekoski.fi](http://www.aanekoski.fi)). Luonnosvaiheen aikana osallisilla on ollut mahdollisuus esittää mielipiteensä kaavasta kirjallisesti kuulutuksessa ilmoitettuun määräaikaan mennessä. Kaavasta on pyydetty tarvittavat lausunnot viranomaisilta.

### Kaavaehdotus

Kaavaehdotus pidetään virallisesti nähtävillä MRA 27 §:n mukaisesti 30 päivää Äänekosken kaupungintalon aulassa ja kaupungin kotisivuilla. Osallisilla on mahdollisuus jättää muistutus kaavaehdotuksesta. Kaavaehdotuksesta annettu muistutus tulee toimittaa kirjallisena kuulutuksessa ilmoitettuun määräaikaan mennessä. Muistutuksen tehneille, jotka ovat ilmoittaneet osoitteensa,

ilmoitetaan kaupungin perusteltu kannanotto (vastine) esitettyyn muistutukseen. Kaavasta pyydetään tarvittavat lausunnot viranomaisilta.

Kaavasta pyydetään lausunnot tarvittaessa ainakin seuraavilta:

- Keski-Suomen ELY-keskus
- Keski-Suomen liitto
- Keski-Suomen museo
- Väylävirasto
- Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto
- Kaupunkirakennelautakunta
- Ympäristölautakunta
- Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (TUKES)
- Keski-Suomen pelastuslaitos
- Äänekosken Energia Oy
- Elenia Oy

#### Hyväksyminen

Kaupunginvaltuusto hyväksyy kaavaehdotuksen. Kaupunginvaltuuston päätöksestä voi valittaa Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen.

## 7. AIKATAULU

Kaavoitustyö on käynnistetty syksyllä 2021. Kaavaluonnos on ollut nähtävillä vuodenvaihteessa 2021–2022. Tavoiteaikataulun mukaan kaavaehdotus asetetaan nähtäville keväällä/kesällä 2022. Kaavan hyväksyminen ajoittuu tavoiteaikataulun mukaan syyskaudelle 2022.

## 8. YHTEYSTIEDOT

Asemakaava ja asemakaavan muutos laaditaan yhteistyönä tilaajan, Äänekosken kaupungin (kaavoittava viranomainen) ja Ramboll Finland Oy:n (kaavoitustyöstä vastaava konsultti) kesken.

#### **Kaavoitusviranomainen**

Äänekosken kaupunki  
Kaavoituspalvelut  
Hallintokatu 4, 44100 Äänekoski

kaavoituspäällikkö Nina Marjoniemi  
p. 020 632 2035  
suunnitteluavustaja Paula Junikka  
p. 020 632 2037

s-postiosoitteet ovat muotoa  
etunimi.sukunimi@aanekoski.fi

#### **Kaavan laatija**

Ramboll Finland Oy  
Kansikatu 5B  
33100 Tampere

FM, projektipäällikkö Minna Lehtonen  
s-posti: minna.lehtonen@ramboll.fi